

**KOMISIJA ZA KONCESIJE
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
S A R A J E V O**

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2016. GODINU**

Maj - Svibanj, 2017. godine

Na osnovu člana 15. i 18. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), člana 7. i 15. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije, zamjenik predsjednika Komisije za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016.GODINU

1. UVOD

Zakonom o koncesijama osnovano je posebno tijelo: Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija), a formirana je tek 2004.g. nakon dvije godine od donošenja Zakona, koje svoje nadležnosti obavlja u svojstvu Komisije za koncesije Federacije ili u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije. U obavljanju funkcija Komisija se zalaže: za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja investitora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenjem radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu između koncesora i koncesionara.

Funkcionalna podjela nadležnosti Komisije: djeluje u svojstvu Komisije za koncesije Federacije kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije.

Komisija djeluje u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije kada obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona.

Na osnovu Zakona o koncesijama, Komisija je regulatorno i neovisno tijelo, članove Komisije imenuje Parlament FBiH (u daljem tekstu: Parlament Federacije), na prijedlog Vlade Federacije iz reda istaknutih stručnjaka oblasti prava, ekonomije i inženjerstva.

Predsjednik, zamjenik predsjednika iz reda članova Komisije imenuje Parlament Federacije.

Lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka, zloupotrebe službenog ili druge odgovorne dužnosti ne može biti imenovano za člana Komisije.

Član Komisije ne smije imati direktnih ili indirektnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba ličnih interesa sa njegovim službenim dužnostima.

Član Komisije ne smije biti angažiran na drugom poslu, niti vršiti bilo koju drugu funkciju.

Član Komisije ne smije obavljati političke funkcije.

1.1. Funkcija i nadležnosti Komisije

1.1.1. Komisija djeluje u svojstvu Komisije za koncesije Federacije kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije.

1.1.2. *Specijalna zajednička komisija* obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Kantona ili u slučaju sporova koji nastanu između Federacije i Kantona.

1.1.3. Prema Zakonu o koncesijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 32/02), dva člana Komisije za koncesije iz Federacije ulaze u sastav Zajedničke komisije za koncesije na nivou države Bosne i Hercegovine u slučaju kada se koncesiono dobro prostire u Federaciji BiH i Republici Srpskoj i to za osiguranje infrastrukture i usluga. U tom slučaju ova Komisija djeluje u svojstvu Komisije za koncesije države Bosne i Hercegovine i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u nadležnosti Bosne i Hercegovine.

Prema Zakonu o koncesijama Komisija ima:

Osnovni zadatak da prati:

- Cjelokupni rad koncesionara u cilju osiguranja snadbijevanja uslugama potrošača na adekvatan način i u cilju nadzora provođenja obaveza iz Ugovora o koncesiji;
- Osim toga Komisija odobrava rokove i uvjete standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- Razmatra žalbe potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uvjetima za snadbijevanje uslugama od koncesionara;
- Odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenim u skladu sa Zakonom o koncesijama.

Prema postojećem Zakonu o koncesijama u Federaciji BiH dodjela koncesija je u isključivoj nadležnosti Vlade Federacije BiH. Vlada Federacije BiH svojom odlukom utvrđuje postojanje javnog interesa i pokreće postupak dodjele koncesije, i tom odlukom određuje i model po kome će se koncesija dodijeliti.

Resorno ministarstvo vodi cijeli postupak dodjele koncesije, a Komisija za koncesije se uključuje u postupak u fazi davanja određenih odobrenja ovisno po kom modelu se dodjeljuje koncesija. U slučaju dodjele koncesije putem javnog oglašavanja (tendera) Komisija odobrava sadržaj javnog poziva sačinjenog od resornog ministarstva, a u slučaju samoinicijativne ponude, Komisija daje resornom ministarstvu ovlaštenje za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem.

Od dana donošenja Zakona do danas nije nijedno ministarstvo pokrenulo ni jedan postupak dodjele koncesije i pored stalnih upozorenja od strane Komisije.

S tim u vezi nadležnosti Komisije su neposredno odobravanje određenih radnji u postupku dodjele koncesije koji provodi nadležno ministarstvo po samoinicijativnoj ponudi ili po javnom pozivu, od odobravanja studije izvodljivosti, preko odobravanja sadržaja i raspisivanja javnog poziva, do odobravanja sadržaja ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

Osnovna načela u radu Komisije su zakonitost, poštenje, transparentnost, nediskriminacija, regulatornost, dostupnost pravila i procedura o postupku dodjele koncesija i određivanja koncesione naknade, ekonomičnost i principi iz Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Komisija prati cjelokupan proces dodjele koncesije, koje su do sada sve dodijeljene na osnovu samoinicijativne ponude. **a nakon što koncesija bude dodijeljena prati cjelokupan rad koncesionara, tj. izvršenje zaključenih ugovora.**

Osim Zakona o koncesijama, Komisija u svom radu primjenjuje Dokument o politici dodjele koncesija, Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravila o

određivanju naknade za koncesije i druge materijalne propise koji kao lex specijalis reguliraju oblast koncesija (propisi iz oblasti energije, prometa i komunikacija, voda, saobraćaja, poljoprivrede, šumarstva, ...).

Tokom izrade Dokumenta o politici dodjele koncesija i donošenja materijalnih propisa koji tretiraju koncesije, Komisija je ustrajavala na tome da se pravo korištenja određenih prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi kao i obavljanja djelatnosti od općeg interesa putem koncesioniranja regulira materijalnim propisima. Jedan od razloga koji su utjecali na ovakvu odluku jeste i činjenica da u Federaciji BiH ne postoje propisi koji definiraju pojam javnog dobra niti govore koje su to djelatnosti od općeg interesa, pa je za svaku koncesiju ponaosob potrebno utvrditi javno dobro i javni interes. Ovakav postupak traje nepotrebno dugo i otežava dodjelu koncesije, a može se desiti i da bude okarektiziran kao netransparentan jer se nezna unaprijed koje oblasti i sektore će Vlada Federacije BiH dati na koncesioniranje.

Ovaj Izvještaj, prema odredbi člana 18. Zakona o koncesijama sadrži podatke o kolegiju, i odluke Komisije i broj i vrstu i odgovora na upite koje je Komisija razmatrala. Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje su u vezi sa radom Komisije zatražili resorni ministri. Ovaj izvještaj u smislu člana 15. stav 4. Zakona sadrži i godišnji finansijski izvještaj. S tim u vezi isti je na neki način tipski i zbog toga izgleda da se u njemu ponavljaju određene informacije.

Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje je u vezi sa radom Komisije zatražila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Komisija je i na vlastitu inicijativu izvještavala i upozoravala resorna ministarstva i Vladu Federacije Bosne i Hercegovina po pitanjima iz svoje nadležnosti.

Izvještaj o radu Komisije obuhvata period januar – decembar 2016. godine i ima za cilj da informira Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, ali i javnost, o dosadašnjim aktivnostima na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesione djelatnosti.

Rad Komisije zasniva se na odredbama Zakona o koncesijama i podzakonskih akata na koje je saglasnost dala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, te Dokumenta o politici dodjele koncesija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05; 8/11 i 10/11) koji je usvojen od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Dokument o politici dodjele koncesija je Vladin dokument i njime su definirani prioritetni ciljevi.

Značenje određenih pojmova, onako kako su definirana Zakonom o koncesijama:

- Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim propisima Federacije u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa Zakonom o koncesijama.
- Koncesor mogu biti sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije BiH da dodjeljuju koncesiju.
- Koncesija je pravo obavljanja privredne djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.

2. PRAVNI OKVIR POLITIKE KONCESIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

2.1.1. Zakon o koncesijama Bosne i Hercegovine

Kada članovi Komisije učestvuju u radu ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA KONCESIJE na nivou države Bosne i Hercegovine moraju se pridržavati, raditi i djelovati prema Zakonu o koncesijama Bosne i Hercegovine, kao i prema podzakonskim aktima donesenim na nivou države BiH iz ove oblasti.

2.1.2. Zakon o koncesijama Federacije BiH

Zakon o koncesijama odnosi se na sve privredno-pravne subjekte koji su osnovani u skladu sa zakonima Federacije BiH, a čiji je vlasnik domaći i/ili strani osnivač, kome se dodjeljuje koncesija i koje zaključuje ugovor o koncesiji.

Jedan od ciljeva ovog zakona jeste stvoriti transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se stranim ili domaćim pravnim licima mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji BiH. Osim toga, ovaj zakon treba stimulirati ulaganja stranog kapitala u oblasti osiguranja infrastrukture i usluga, kao i eksploataciju prirodnih resursa, projektiranje, finansiranje, izgradnju, obnovu, odražavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti FBiH a koje su u vezi s tom infrastrukturom.

U članu 6. Zakona o koncesijama navedeni su i predmeti koncesija koje dodjeljuje Vlada FBiH, pa se koncesije, u skladu s tim, mogu dodijeliti za:

1. izgradnju / dogradnju i korištenje ili korištenje autoputeva i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata, luka, aerodroma, plovnih kanala i željezničkih pruga;
2. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
3. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog naslijeđa;
4. željeznički saobraćaj, putni ili teretni;
5. izgradnju hidroenergetskih objekata koji imaju snagu veću od 5 MW;
6. izgradnju cjevovoda za transport naftom i gasom, korištenje i upravljanje njima, kao i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
7. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
8. igre na sreću;
9. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona.

Kako možemo vidjeti u navedenim tačkama, Zakon o koncesijama navodi prirodna dobra, dobra od općeg značaja i obavljanje djelatnosti od općeg interesa kao predmete koncesija. **Međutim, i pored upozorenja Komisije, ministarstva se ne pridržavaju ove klauzule.**

To se vidi npr. u Zakonu o igrama na sreću, kojim se organiziranje igara na sreću privrednim društvima ne dodjeljuje ugovorom nego dozvolom, koja je jednostrani upravni akt. Komisija je pokušala ukazati na ovu nezakonitost već u procesu donošenja Zakona o igrama na sreću, ali bezuspješno. U drugim slučajevima u kojima navedeni predmeti nisu specifičirani materijalnim propisima resorna ministarstva, koja u nadležnosti imaju pokretanje cjelokupnog procesa dodjele koncesija, ne pokreću ove postupke, pa privredna društva i dalje koriste prirodna bogatstva bez ikakve naknade.

2.2. Pravila o postupku dodjele koncesija

Ovim pravilima uređen je postupak podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji; vođenje rasprava pred Komisijom; način donošenja odluka; način rada, sastav i sjednice Komisije; koncentracija vlasništva i mjere za jačanje koncentracije u određenom sektoru; način rješavanja sporova, utvrđivanje naknada za određenu koncesiju, zaključivanju ugovora, prestanak i raskid; nadzor i provjera rada koncesionara.

Odlukom o dopuni Pravilnika o dodjeli koncesija, na koji je Vlada Federacije BiH dala svoju suglasnost objavljen u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 87/11), kao sredstvo obezbjeđenja plaćanja ugovorene godišnje naknade, osim bezuvjetne garancije poslovne banke, određena je kao alternativa i dostava trasirane mjenice, s tim da će koncesor (ministarstvo) odlučiti koje će se sredstvo obezbjeđenja upotrijebiti. Potreba dopune na navedeni način je proizišla zbog velikih provizija banaka na bezuvjetne garancije, s tim da koncesor odluči kome dati tu mogućnost ovisno o ozbiljnosti projekta i izvjesnosti plaćanja koncesione naknade.

2.3. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije

Ovo je pravni akt kojim su kriterij i metodologija za utvrđivanje koncesione naknade. Na navedene akte Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dala svoju suglasnost i isti je objavljen u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 67/06).

Izmjene koje su nastale za Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije:

- Obraćanje Komisije za koncesije Federacije BiH Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU i Federalnom ministarstvu finansija sa predmetom: Dostava pravila o utvrđivanju naknade za koncesije, radi davanja mišljenja na isto;

- Komisiji za koncesije Federacije BiH je dostavljeno od strane Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU,

Mišljenje o:

1. Prijedlogu odluke o dopuni Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije

2. Prijedlogu odluke o davanju saglasnosti na Odluku o dopuni Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije;

- Komisiji za koncesije Federacije BiH je dostavljeno od strane Federalnog ministarstva finansija, odgovor na mišljenje na dostavljene Dopune pravila o koncesionoj naknadi, da na isto nema primjedbi u okviru svojih nadležnosti;

- Komisija za koncesije Federacije BiH se obratila Vladi Federacije BiH, sa predmetom: Dostava Dopuna Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije;

- Komisija za koncesije Federacije BiH je dostavila Vladi Federacije BiH, Urgenciju za davanje saglasnosti na odluku o Dopuni Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije;

- Vlada Federacije BiH je na svojoj 98. sjednici, pod brojem V. broj: 506/2017 održanoj 06.04.2017.g. dala Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o dopuni Pravila o utvrđivanju naknada za koncesije;

2.4. Dokument o politici dodjele koncesija

Dokument o politici dodjele koncesija jeste zvanični dokument u kojem se govori o raspoloživim i potencijalnim resursima i mogućnosti njihovog korištenja kroz ulaganje domaćeg i stranog kapitala. On time ima značajan utjecaj na zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj. U ovom dokumentu resorna ministarstva opisuju privredne sektore i industrijske oblasti koji se mogu delegirati i dodijeliti domaćim i stranim pravnim licima na koncesioniranje.

Vlada Federacije BiH je, na prijedlog Komisije, Dokument o politici dodjele koncesija, dio I Proizvodnja električne energije, usvojila Odlukom V: 522/05, od 14. 10. 2005. godine („Službene novine FBiH“, broj: 64/05).

Kako je u ovom usvojenom dokumentu riječ o samo jednom privrednom sektoru, Komisija je još od 2007. godine insistirala na usvajanju cjelovitog dokumenta. Od nadležnih ministarstava je zahtijevala da dostave ulazne parametre za njegovu izradu, pa je u vezi s ovim Vlada Federacije BiH donosila nekoliko zaključaka u periodu od 2007. do 2011. godine. Konačno ga je dopunila i usvojila 14. 2. 2011. godine Odlukom V.: 106/11 („Službene novine FBiH“, broj: 8/ 11 i 10/11). Dijelovi koji su Dokumentu o politici dodjele koncesija dodati jesu: Opći dio, koji bi se odnosio na sve privredne sektore i industrijske oblasti, i Posebni dio, koji bi se odnosio na posebne sektore i oblasti, a koji je dopunjen i dijelom II – Promet i komunikacije.

Komisija je tokom 2016. godine pratila da li se Dokument o politici dodjele koncesija provodi u skladu sa zakonom i propisanim ovlaštenjima u odlučivanju po zahtjevima za dodjelu koncesija iz sektora hidro i termo energetske objekata. Ona je također nastavila poticati resorna ministarstva da dostave ulazne podatke kako bi dio sadržaja Dokumenta bili i koncesioni projekti i politike njihovog koncesioniranja.

Federalno ministarstvo za promet i komunikacije uputilo je Komisiji za koncesije Federacije BiH akt koji se odnosi na izmjenu i dopunu Dokumenta (broj: 03-02-2-2330-1/15 od 15.12.2015.godine), pa je Komisija na osnovu toga pripremila redefiniran Dokument i dostavila ga Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje. Imajući u vidu član 14. Zakona o koncesijama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02 i 61/06), u kojem se navodi da Komisija za koncesije Federacije BiH priprema Odluku o politici dodjele koncesija i podnosi je Vladi Federacije BiH radi provođenja dalje procedure prema Parlamentu Federacije BiH, a u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH broj 01-02-1044715, od 4. 11. 2015. godine, i Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj 02-02-1044/15, od 23. 11. 2015. godine, dostavljena je dopuna Dokumenta o politici dodjele koncesija. Donesene su izmjene u nekoliko tačaka u drugom dijelu Dokumenta, Promet i komunikacije („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/11 i 10/11).

Prva izmjena odnosi se na stav 1 tačke 1 – Oblast ceste (cestovna infrastruktura) – gdje se briše tačka i dodaje sljedeći tekst: („i pojedini objekti na magistralnoj cesti (most, tunel i dr.).“

Druga izmjena odnosi se na tačku 4 – Oblast javnog linijskog prijevoza – koja se u potpunosti mijenja, pa sada glasi ovako: „Linijski prijevoz putnika na području Federacije BiH organizovan je mrežom registrovanih autobusnih linija. Predmet koncesije u ovoj oblasti mogu biti: federalne autobusne linije koje povezuju mjesta i gradove dva ili više kantona, i koje utvrdi Vlada Federacije BiH na osnovu Zakona o koncesijama i Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH; općinske i gradske autobusne linije koje utvrdi nadležni organ na osnovu Zakona o koncesijama i

Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH i kantonalnog zakona kojim se obavlja javni linijski prijevoz putnika.“

Treća izmjena odnosi se na tačku 5 – Oblast željezničkog prometa – gdje se u stavu 3 dodaje nova tačka 3, koja glasi: „izgradnja pruge Zavidovići – Banovići“.

3. OSNOVNE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE HERCEGOVINE

U 2016. Komisija je ukupno održala dvadeset pet (25) sjednica Stručnog kolegija. Aktivnosti Komisije na sjednicama su bile usmjerene na rješavanje pitanja u vezi davanja saglasnosti za sačinjavanje Anexa ugovora o koncesiji između koncesora i koncesionara, na rješavanje zahtjeva za davanje saglasnosti za zaključenje Anexa ugovora o koncesiji, kao i rješavanje zahtjeva za davanje mišljenja, koja su prema Komisiji, u skladu sa propisanim procedurama, uputila resorna ministarstva, koncesionari, druge institucije, te pravna i fizička lica, razmatranje izvještaja izvršenih kontrola o radu koncesionara, izrada općih akata Komisije radi unapređenja organizacione strukture i funkcionalnosti rada Komisije.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, koncesije se dodjeljuju na dva načina i to putem javnog poziva - tenderski postupak i putem samoinicijativne ponude.

3.1. Tenderski postupak

Prema važećem Zakonu o koncesijama inicijativu identifikacije potencionalnih koncesija koje bi se dodjeljivale putem tendera može pokrenuti samo neko od resornih ministarstava, a odluku o pristupanju dodjele te identifikacione koncesije donosi Vlada Federacije BiH (član 5. Zakona o koncesijama u Federaciji BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06).

U 2016. godini (kao ni u cjelokupnom periodu postojanja Zakona od 2002. g. do danas), ni jedno ministarstvo nije pokrenulo ni jedan prijedlog, niti je identifikiralo ni jednu potencionalnu koncesiju i pored upornog insistiranja, usmenih i pismenih obraćanja Komisije za koncesije prema Vladi Federacije BiH, kao i pored donesenih zaključaka od strane Parlamenta Federacije BiH, prilikom usvajanja godišnjih izvještaja Komisije za koncesije Federacije BiH.

Iz toga slijedi da prilikom donošenja novog Zakona o koncesijama obavezno bi trebalo mijenjati ovakvo rješenje, te identifikaciju i pripremu prema Vladi FBiH, dozvoliti i Komisiji za koncesije, kojoj bi to trebalo da bude dužnost i obaveza kao stručnom tijelu iz ove oblasti.

Na osnovu člana 23. postojećeg Zakona o koncesijama resorna ministarstva kao koncesor su dužna da obezbjeđuju Studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekat koji je predviđen za davanje na koncesiju prije javnog pozivanja potencionalnih ponuđača.

U 2016. godini (kao ni u cjelokupnom periodu postojanja Zakona od 2002. g. do danas), ni jedno ministarstvo nije obezbjedilo ni jednu Studiju ekonomske opravdanosti, te se i nije mogao pokrenuti tenderski postupak za dodjelu koncesije.

Prema tome, na osnovu ovakve prakse slijedi zaključak da obavezno treba mijenjati ovakvo zakonsko rješenje (jer ne daje rezultate).

Ako se žele bolji rezultati u oblasti koncesija potrebno bi bilo zadužiti stalno stručno tijelo za obezbijedenje studija ekonomske opravdanosti, kojem bi to bilo stalna radna obaveza.

3.2. Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesija

Kako je već naglašeno, svi dosadašnji Ugovori o koncesijama su zaključeni na osnovu Samoinicijativne ponude, iako je odredbama člana 28. Zakona o koncesijama **propisana mogućnost podnošenja samoinicijativnih ponuda za dodjelu koncesija samo kao hitan i izniman postupak.** Projekt koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektiranje, metodologija i koncept inženjeringa na koju ponuđač polaže isključiva prava, te hitnost pružanja usluga ili postojanje infrastruktura za javnu upotrebu.

3.3. Sadašnje stanje koncesionih ugovora na osnovu Samoinicijativne ponude

Sadašnje stanje sa predmetima koncesionih ugovora:

HE „VRANDUK“ na rijeci Bosni

U toku praćenja – nadzora ostvaren je neposredan uvid u investiciono - tehničku (projektnu) i upravnu dokumentaciju za Projekt izgradnje HE Vranduk tj. dokumentaciju vezanu za izvršenje Ugovora o koncesiji i Anexa 1. na ovaj Ugovor.

Pored svih poteškoća u vezi realizacije projekta HE Vranduk koncesionar, JP „Elektroprivreda BiH“ je poduzeo i realizovao niz radnji koje su bile u njegovom domenu i to:

- Idejni projekat,
- Studija uticaja na okoliš,
- Ishodovana je Okolinska dozvola,
- Ishodovan je Certifikat za priključak na EES,
- Ishodovana je Urbanistička saglasnost,
- Načelno odobrenje građenja za složenu građevinu,
- Elaborat Određivanje ekološki prihvatljivog protoka i proračun proizvodnje prema Pravilniku od 16.01.2013.g.,
- Potpisan je Ugovor i Program za prijateljsko okruženje,
- Elaborat za eksproprijaciju,
- Elaborat o određivanju granica javnog vodnog dobra,
- Provedena I faza rješavanja imovinsko - pravnih odnosa - eksproprijacije Nekretnina,
- Eksproprijacija zemljišta u svrhu izgradnje HE Vranduk – II i III faza,
- Plan upravljanja za održavanje nacionalnog spomenika Stari grad Vranduk,
- Elaborat kulturno – historijskog naslijeđa,
- Potpisani ugovori o kreditu sa EBRD-om i EIB-om za finansiranje projekta izgradnje,
- Potpisan ugovor sa tehničkim konsultantom,
- Sačinjen Akcioni plan preseljenja za HE Vranduk. Isti je odobren od strane kreditora projekta izgradnje HE Vranduk (EIB i EBRD) i javno objavljen,
- Sačinjen Dodatak na akcioni plan preseljenja za HE Vranduk, isti je odobren od strane kreditora projekta izgradnje HE Vranduk (EIB i EBRD) i javno objavljen,
- Izvršen nadzor nad implementacijom Akcionog plana preseljenja za HE

- Vranduk od strane nezavisnog monitora (konsultanta),
- Izvršena geodetska snimanja za potrebe glavnog projekta,
 - Studija - izbor tipa agregata, provjera i odabir tehničkog rješenja objekata za stabilan rad hidroelektrane u svim režimima rada,
 - Terenski i laboratorijski pripremni geološki i geotehnički, geofizički i seizmološki istražni radovi za nivo glavnog projekta,
 - Glavni projekat za izgradnju puta za Hanove,
 - Geodetska snimanja i stabilizacija geodetskih tačaka za tehničke oskultacije za potrebe izrade Glavnog projekta na lokalitetima objekata HE Vranduk i korita rijeke Bosne,
 - Urađen Elaborat nultog/zatečenog stanja svih pojedinačnih objekata u obuhvatu graditeljske cjeline Stari grad Vranduk,
 - Studija nultog stanja okoliša,
 - Potpisan Ugovor za projektovanje, isporuku opreme, izgradnju i puštanje u pogon HE Vranduk pripremljen i potpisan. Potpisivanje ugovora za Konsultanta - FIDIC Engineer, revizija projektne dokumentacije, nadzor nad izvođenjem radova na izgradnji,
 - Ishodovana je Energetska dozvola HEVranduk.

Aktivnosti koje su u toku:

- Izrada projektne dokumentacije (LD–Glavni projekt, organizacija gradilišta, TMP – plan upravljanja saobraćajem, CESMP – okolinsko – socijalni plan upravljanja na gradilištu, Plan sigurnosti na gradilištu, Elaborat zaštite od požara...),
- Revizija Glavnog projekta,
- Izvođenja pripremnih radova u skladu sa Načelnim odobrenjem za građenje,
- Završetak revizije Glavnog projekta,
- Apliciranje za dozvole za građenje,
- Ishodovanje dozvola za građenje i vodne dozvole,
- Izvođenje radova u skladu sa izdatim dozvolama za građenje,
- Puštanje u pogon HE Vranduk planirano je za kraj 2019.g.

Odredbom člana 15. predmetnog ugovora utvrđeni su određeni rokovi u kojim je koncesionar dužan realizovati obaveze u pripremnom periodu, periodu izgradnje i eksploatacije HE Vranduk. Ovi rokovi su navedeni u Dinamičkom planu aktivnosti koje je koncesionar JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo utvrdila i dostavila koncesoru Vladi Federacije BiH – FMERI u svom aktu (broj: 01-07-25445/12 od 12.09.2012.g.), Anexom 1. na Ugovor o koncesiji za HE Vranduk je produžen pripremni period u trajanju od 40 mjeseci, odnosno do 31.12.2015. g. Na osnovu člana 4. (stava 4.7.) Komisiji za koncesije je trebalo dostaviti pisani dokument sa potvrdom da su prethodne radnje ispunjene (po isteku Pripremnog perioda) i da je stupio na snagu Period izgradnje, što do sada nije učinjeno.

Uvidom u dokumentaciju, a posebno u Dinamički plan aktivnosti, kao i pregledom i utvrđivanjem činjeničnog stanja na radilištu HE Vranduk utvrđeno je da su ti rokovi prekoračeni.

S obzirom na navedeno potrebno je da koncesionar predloži i sačini, te da Komisiji za koncesije i koncesoru dostavi detaljnu informaciju u kojoj će navesti sve razloge prekoračenja roka, što će biti i obrazloženje zahtjeva za izmjenu predmetnog ugovora, tj. navedenog roka, u cilju produženja pripremnog perioda i perioda građenja HE, koji namjeravaju podnijeti koncesoru.

Uzimajući u obzir činjenicu da su Ugovori o koncesiji i Dinamički plan aktivnosti za izgradnju HE Vranduk predvidjeli okončanje pripremnog perioda nakon pribavljanja pravosnažnog odobrenja za građenje HE Vranduk, a da je investitor pribavio načelno odobrenje za građenje koje je predvidjelo izdavanje više pojedinačnih odobrenja za građenje, Koncesor i koncesionar su se usaglasili Anexom 1. na Ugovor o koncesiji da se izmjeni pojam „Pripremnog perioda“ i shodno tome treba izmjeniti i Dinamički plan aktivnosti.

Na osnovu svega naprijed iznesenog za HE „VRANDUK“ može se konstatovati sljedeće:

1. Obzirom da je koncesionar prekoračio rokove predviđene Ugovorom o koncesiji i Anexom 1. iz razloga naprijed navedenih, a isto može izazvati prekoračenje drugih rokova predviđenih Ugovorom, to se nalaže koncesionaru da koncesoru podnese zahtjev za izmjenu Ugovora o koncesiji, novim Anexom.
Rok 45 dana od dostavljanja ovog zapisnika.
2. I pored navedenog prekoračenja roka, Koncesionar je realizovao znatan dio obaveza utvrđenih Ugovorom o koncesiji i upravnim aktima izdanim od strane nadležnih organa uprave. S tim u vezi u okviru obaveze izvještavanja Komisije za koncesije, koncesionar će pripremiti i dostaviti Komisiji detaljnu informaciju vezano za status projekta kao i stepen realizacije svih aktivnosti u cilju početka izgradnje HE Vranduk, posebno o realizovanim obavezama uvjetovanim izmjenama zakonskih i podzakonskih akata, kao i zahtjevima prihvaćenim putem kreditnih sporazuma.
Rok 30 dana od dana dostavljanja ovog zapisnika.
3. U cilju daljeg praćenja izvršenja Ugovora o koncesiji, prema kome je nadležnost Komisije između ostalog praćenje izgradnje HE i pratećih objekata, Komisija će ponovo posjetiti lokaciju HE Vranduk, radi detaljnog uvida u izvršene aktivnosti na terenu.

HE „JANJICI“ na rijeci Bosni

U toku praćenja – nadzora Komisije za koncesije direktno su informisani od strane predstavnika Koncesionara vezano za realizaciju obaveza u okviru pripremnog perioda po osnovu Ugovora o koncesiji za HE Janjici.

Također, Koncesionar je usmeno informisao Komisiju o uslovima i zahtjevima Njemačke razvojne banke (KfW) u svrhu osiguranja kreditnih sredstava neophodnih za zatvaranje konstrukcije finansiranja projekta izgradnje HE Janjici.

Predstavnici Koncesionara su detaljno obrazložili postupak i redoslijed izrade investiciono – tehničke i projektne dokumentacije koja će poslužiti kao osnov za ishodovanje upravne dokumentacije kojom će biti odobreni planirani zahvati u prostoru. Odredbom člana 15. predmetnog ugovora utvrđeni su određeni rokovi u kojima je koncesionar dužan realizirati obaveze u pripremnom periodu, periodu izgradnje i eksploatacije HE Janjici.

Tačkom 4.5.6. Ugovora o koncesiji definisana je obaveza Koncesionara da izradi i reviduje projektну dokumentaciju HE i pribavi odobrenja za građenje u roku od 16 mjeseci od dana stupanja na snagu Ugovora. Imajući u vidu dinamiku realizacije Projekta kao i vremenske rokove potrebne za izradu relevantne projektne i

upravne dokumentacije, konstatovano je da nije objektivno očekivati da Koncesionar u gore navedenom vremenskom periodu, tačnije do 30.09. tekuće godine realizuje sve ugovorom preuzete obaveze i da pri tome implementira sve zahtjeve aktuelne legislative.

Razlozi takve nemogućnosti ogledaju se u velikom obimu projektne, studijske i upravne dokumentacije koju je potrebno ishodovati kako bi se ostvarili svi preduslovi da Koncesionar zatraži izdavanje odobrenja za građenje od strane nadležnog ministarstva.

Shodno navedenom, Koncesionar će nakon ponovnog sagledavanja važećeg Dinamičkog plana aktivnosti na relizaciji projektovanja i izgradnje HE, uzeti u obzir planirane aktivnosti i eventualne rokove za njihovu realizaciju, te u dogledno vrijeme inicirati pripremu i zaključivanje aneksa Ugovora u cilju produženja utvrđenih rokova te eventualno dostaviti Koncesoru i Komisiji novi Dinamički plan aktivnosti.

S obzirom na navedeno koncesionaru je naloženo da sačini i dostavi detaljnu informaciju u kojoj će navesti sve aktivnosti koje su realizirane, aktivnosti u toku kao i aktivnosti čija realizacija slijedi.

Na održanom sastanku zajednički su usvojeni sljedeći:

Zaključci

1. S obzirom na konstataciju da rok za izradu i reviziju projektne i studijske dokumentacije i pribavljanje pravosnažnog odobrenja za građenje je istekao te da nije objektivno očekivati da Koncesionar u tom preostalom vremenskom periodu, računajući od dana potpisivanja Ugovora o koncesiji, izradi potrebnu projektnu, studijsku i drugu dokumentaciju i ishoduje pravosnažno odobrenje za građenje, usvojen je zaključak da će Koncesionar razmotriti sve okolnosti vezane za planiranu realizaciju projekta te će, po saznanju bitnih činjenica, blagovremeno inicirati pripremu i zaključenje aneksa na Ugovor o koncesiji za HE Janjići sa prijedlogom novog roka za pribavljanje odobrenja za građenje i okončanje pripremnog perioda.
2. Koncesionar je realizirao znatan dio obaveza utvrđenih u okviru pripremnog perioda Ugovora o koncesiji. S tim u vezi u okviru obaveze izvještavanja Komisije za koncesije, koncesionar će pripremiti i dostaviti Komisiji detaljnu informaciju vezano za status projekta kao i stepen realizacije svih aktivnosti u cilju okončanja pripremnog perioda i početka izgradnje HE Janjići, posebno o realiziranim obavezama uvjetovanim zakonskim i podzakonskim aktima, kao i zahtjevima prihvaćenim putem kreditnih sporazuma.
3. U cilju daljeg praćenja izvršenja Ugovora o koncesiji, prema kome je nadležnost Komisije između ostalog praćenje projektovanja HE i pratećih objekata (član 15. stav 13. Ugovora), Komisija je pozvana da posjeti lokaciju buduće HE Janjići.

„Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak

Jedan od osnovnih zadataka Komisije za koncesije Federacije BiH je redovno praćenje cjelokupnog rada koincesionara, to jest onih subjekata sa kojima su Federalna ministarstva zaključila koncesione ugovore do kraja koncesionog projekta.

Prilikom redovnih pregleda „Sarajevskog kiseljaka“ d.d. Kiseljak uočeno je niz kršenja Ugovora o koncesiji i zato je Komisija predložila da se sačini Anex ugovora zaključen između Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i „Sarajevskog kiseljaka“ d.d. Kiseljak.

U tom procesu Vlada Federacije BiH je donijela Odluku o utvrđivanju koncesione naknade za korištenje mineralne vode, koja je iznosila 4,2% od ukupnog godišnjeg prihoda, kao i ostalim koncesionarima iz ove oblasti, a na osnovu Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije:

- Koncesionar „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak je nezadovoljan ovom odlukom i tražio je druge kriterije, te se otvorio čitav proces (Tužba Vlade Federacije BiH – koja je odbijena), ali ni poslije nije htio izvršiti izmjene osnovnog ugovora.

- Zbog toga Vlada Federacije BiH je donijela Zaključak kojim se za otklanjanje pravne situacije raskida ugovora sa Sarajevskim kiseljakom, koja je prema postojećem stanju u spisu i propisima neminovna, zadužuje se Komisija za koncesije da izvrši izmjenu Pravila o utvrđivanju koncesione naknade, kojom bi se utvrdio iznos naknade u visini koja ne bi ugrozila poslovnje koncesionara čime bi se nominalni iznos naknade koju plaća ovaj koncesionar povećao do tri puta, sa trenutnih 130.000 KM na 390.000 KM. Po usvajanju ovih Pravila o utvrđivanju koncesione naknade, pripremit će Odluku o visini koncesione naknade za Sarajevski kiseljak koju će donijeti Vlada Federacije BiH, a potom provesti proceduru aneksiranja ugovora o koncesiji.

- Komisija je izvršila zadatak i dostavila Vladi Federacije BiH, a Vlada Federacije BiH uvrstila u dnevni red sjednice ovo pitanje, a Odluku o davanju saglasnosti je donijela tek u aprilu 2017. g. na 98. sjednici pod brojem V. broj: 506/2017, koja je objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 27/17).

Predmet koncesije

Koncesija za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Kiseljak i Klokoti općina Kiseljak. Koncesioni ugovor zaključen između „SARAJEVSKI KISELJAK“ d.d. Kiseljak kao koncesionara (broj: 01-128/99 od 05.03.1999. god.) i Federalnog inistarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora (broj: 07-25-670/99 od 05.03.1999.god.) i Anex 1. Ugovora (broj: koncesora: 07-25-670-1/04 od 30.01.2004. god.) odnosno (broj koncesionara: 01-62/04 od 30.01.2004. god.).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5- 135 /16 od 20.12.2016. godine), najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru i nadzor rada koncesionara.

Dana 22.12.2016. godine izvršene je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Odobrene količine

Član 3. Ugovora

- Ukupna odobrena količina crpljenja vode je 40,00 miliona litara godišnje cca 1,3 l/s.
- U 2015. godini ukupna količina:
staklo: 13774 m³+ pet: 36273 m³ i 50047 m³
- Koncesionar ne crpi količine u skladu sa navedenim članom.

Količina i razlozi prekoračenja odobrenih količina

- Priprema i obezbjeđenje rezervnih količina vode za pakovanje u pet za mjesec: januar i februar 2016.. godine, zbog ugradnje nove linije kada je pakovanje bilo onemogućeno.

Mjere i rok za otklanjanje nedostataka predložila Komisija

- Sačinjavanje Anexa osnovnog ugovora sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (odmah po usvajanju dopune Pravila o visini koncesione naknade od strane Vlade Federacije BiH).

Posjedovanje dozvola

Član 4. Ugovora

- Posjeduje Vodoprivrednu dozvolu (broj: 05-25-370/13 od 13.12.2013. godine).
- Po Vodoprivrednoj dozvoli nije bilo povećanja kapaciteta.
- Za povećanje kapaciteta je proveo istražne radnje i za to ima saglasnost (broj: 08-333-321/98 od 01.12.1998. godine).

Razlozi nepridržavanja Ugovora

- Zaključen Anex 1., ugovora sa Srednjobosanskim kantonom.

Mjere i rokovi za otklanjanje nedostataka predložila Komisija

- Zaključenje Anexa ugovora sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Član 5. Ugovora

- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV – 1) se vodi.

Koncesiona naknada

Koncesiona naknada do 31.12.2015. godine (prema ugovoru iz 1999. godine)

Član 11. i 12. Ugovora plaća se:

- 0,8 KM za 1 M³ na ukupnu količinu iskorištene mineralne vode
 - Plaća se mjesečno
 - Uplaćeno ukupno za 2015. godinu: 40.037,60 KM
 - Uplaćeno po mjesecima za 2016. god. (01.-11./16) 26. 687,20 KMNije uplaćeno za mjesec
- 1% iz ostvarene dobiti po godišnjem obračunu za prethodnu godinu

- Plaća se 15 dana nakon izrade godišnjeg obračuna DA
- Uplaćeno za 2015. god. u iznosu od 17. 657 548,41 KM

Napomena: Ukupna dobit za 2015. god. iznosi: 17. 657 548,41 KM potvrđen u godišnjem financijskom izvještaju revidiranom od strane neovisnog revizora.

Ukupni dohodak (prihod) za 2015. god. iznosi: 87 .827, 063 KM

Član 14. Ugovora

- Koncesionar nije utvrdio godišnji obračun naknade za koncesije za 2015. godinu sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Član 15. Ugovora

- Koncesiona naknada nije uplaćena u korist Budžeta Federacije BiH, nego u korist Srednjobosanskog kantona.

Mjere i rokovi za otklanjanje nedostataka predložila Komisija

- Da se sačini Anex ugovora sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Mjere zaštite

Član 21. Ugovora

- Predviđa preduzimanje mjera zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih, što su iste i preduzete od strane koncesionara.

-Predviđene mjere zaštite su: Pravilnik o zaštiti na radu i osiguranje rada od nezgode, Okolinska dozvola, Unutrašnja služba zaštite i osiguranje imovine.

Član 21. Ugovora

-Predviđa redovnu kontrolu higijenske ispravnosti vode i kontrolu stanja eksploatacione bušotine što je i urađeno.

Opisati nepoštivanje Ugovora

- Ugovor se poštuje po pitanju redovnih kontrola.

PRILOG UZ ZAPISNIK

Fotokopije tražene dokumentacije.

JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik

Predmet koncesije

Ovim ugovorom davalac koncesijew daje, a korisnik koncesije preuzima pravo na korišćenje vode za vodosnabdijevanje Travnika i buduće korištenje vode sa ovog

izvorišta putem regionalnog vodovoda za snabdijevanje općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Zenica.

Koncesioni ugovor zaključen između JP RV „Plava voda“ Travnik kao koncesionara (broj: 01-48-1/00 od 30.06.2000. g.) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora (broj: 01-02-1234/00 od 30.06.2000. g.) i Anexa I Ugovora koji je zaključen između JP RV „Plava voda“ Travnik kao koncesionara (broj: 143/11 od 14.12.2011. g.) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora (broj: 05-25/6-209-30/11 od 14.12.2011. g.) i Anexa II Ugovora zaključen između JP RV „Plava voda“ Travnik kao koncesionara (broj: 83/14 od 27.06.2014. g.) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 07-1-25/3-10-5/14 od 15.05.2014.g.)

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5-130/16 od 26.12. 2016. godine), najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru i nadzor rada koncesionara.

Dana 28.12.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrdila je:

Sa početkom u 13:30 sati, u prostorijama JP RV „Plava voda“ u Travniku obavljena je kontrola izvršenja Ugovora o koncesiji za korištenje vode izvorišta „Plava voda“ u Travniku, za javno snabdijevanje vodom Općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Grada Zenica.

Od strane Komisije za koncesije FBiH kontrolu su obavili:

- dr.sc.Mirsad Hasanić, član Komisije

Ispred koncesionara JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik, kontroli su prisustvovali:

- Ernad Granić, v.d. direktor i

- Ivica Harambašić, v.d. zamjenik direktora

Komisija je nakon razgovora sa koncesionarom te uvida u predočenu dokumentaciju konstatovala da Skupština ZDK još nije donijela Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju za finansiranje projekta Regionalni vodovod „Plava voda“, što je bio posljednji uslov za početak procedure planiranog kreditnog zaduženja koncesionara i nastavak realizacije projekta „Plava voda“.

Nadalje, direktor Granić je izvjestio Komisiju da su trenutno najvažnije aktivnosti koje su se provele po pitanju realizacije Projekta, a to su:

- Obnovljeno rješenje za Okolinsku dozvolu;

- Obnovljenu Odluku o utvrđivanju javnog interesa;

- Ratifikacija ugovora o zajmu (projekat Regionalni vodovod „Plava voda“), potpisan između BiH i EBRD-a, dana 23.03.2016. godine, od starne Predsjedništva BiH;

- Opća obavijest o nabavi - (tenderska dokumentacija)

Kontrola je završena u 14:30 sati.

„OAZA“ d.o.o. Tešanj

Predmet koncesije: Koncesija za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh, izvorište Kiseljak, općina Tešanj.

Koncesioni ugovor zaključen između „OAZA“ d.o.o. Tešanj - kao koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora, (broj: 07-25-630/99 od 26.02.1999. godine) i Anex 1. Ugovora (broj: koncesora: 01-25-2367/12 od 27.11.2012, godine) i Anexa II Ugovora (broj koncesora: 01-25-2367-1/12 od 11.03.2015. godine), odnosno broj koncesora

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5-102/16 od 03.10.2016. godine) najavila dolazak od strane predstavnika i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu ili kopiji koja je potrebna predstavniku Komisije za koncesije Federacije BiH da bi mogao da izvrši provjeru i nadzor koncesionara.

Dana 15.10.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

-Članom 2. Ugovora odobrena količina crpljenja vode je: 9504 l/dan (cca 0,11 l/s), što koncesionar crpi količine vode u skladu sa navedenim članom;

-Koncesionar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu (broj: 04-25-1-1595/14 od 19.08.2014. godine);

- Povećanje kapaciteta vode nije bilo;

- Koncesionar nije proveo istražne radnje za povećanje kapaciteta vode i za to ima saglasnost (broj: 01-25-2367-1/12 od 11.03.2015. godine) izdatu od Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;

- Članom 5. Ugovora, mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV – 1) se vodi;

- Koncesiona naknada prema Anexu Ugovora od 28.11.2012. godine, članom 5., 6. i 8. Anexa 1. Ugovora, uplaćeno je za prvo tromjesečje ukupno u iznosu od 8.977,42 KM, a godišnji honorar Komisiji za koncesije Federacije BiH je uplaćen u ukupnom iznosu od 4.500,00 KM;

- Ukupni godišnji prihod za 2015. godinu je ostvaren u iznosu od 854.992 KM.

- Predviđene su mjere zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine, koje su navedene u Elaboratu zaštitnih zona;

- Vršiti se redovna kontrola: higijenske ispravnosti vode, kontrola stanja eksploatacione bušotine i kontrola ostalih uređaja i objekata.

PRILOG UZ ZAPISNIK

Koncesionar predlaže da se pokuša iznaći mehanizam ujednačavanja koncesionih naknada mineralnih voda na Kantonalmom i Federalnom nivou, kao i izjednačavanje visine tekuće koncesione naknade za sve koncesionare sa kojima Vlada Federacije BiH ima potpisane koncesione ugovore.

JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica

Predmet koncesije: Ovim ugovorom davalac koncesije daje, a korisnik koncesije preuzima pravo na korišćenje vode sa izvorišta Kruščica, Babina rijeka, Strmešnjak i Klopče.

Koncesioni ugovor zaključen između JKP „Vodovod i kanalizacija“ Zenica kao koncesionara (broj: 101-2216/02 od 28.08.2002. godine) i Federalnog ministarstva

poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 01-02-473/02 od augusta 2002. godine)

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5-117/16 od 08.11.2016. godine), najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru i nadzor koncesionara.

Dana 09.11.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Članom 3. stav 2. Ugovora

- Ugovora ukupna odobrena količina crpljenja vode je 735 l/s, (ukupno za sve četiri izvorišta), što koncesionar crpi količine vode u skladu sa navedenim članom;
- Koncesionar posjeduje Vodoprivrednu dozvolu, nisu provedene istražne radnje za povećanje kapaciteta vode;
- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV – 1) se vodi;
- Korisnik koncesije (koncesionar) na izvorištu „Kruščica“ i na mjernoj stanici Vitez vrši održavanje uređaja (vodomjera) za mjerenje količina zahvaćene vode, kao i vode koja se usmjerava u transportne cjevovode do distributivnih rezervoara vodovoda Zenica i vodovoda Vitez;

Članom 12 . Ugovora

- Korisnik koncesije (koncesionar) pruža ovlaštenom licu institucije za upravljanje vodama Federacije BiH iz člana 9. Ugovora omogućiti će uvid u ispravnost vodomjera, vođenje propisanih evidencija i podnošenje mjesečnih izvještaja;

Članom 14. Ugovora

- Korisnik koncesije (koncesionara) vrši stručnu provjeru stanja svih izvorišta koja su predmet Ugovora i da pruži podatke o tome u obliku stručnog izvještaja i dostavlja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva svakih pet godina;
- Koncesiona naknada na osnovu člana 17., 18., 19.,20.,21.,22.,23. Ugovora određena je u odnosu na iznos posebne vodoprivredne dozvole;
40% od godišnjeg iznosa vodoprivredne naknade i vodoprivredna naknada se obračunava za sve količine vode isporučene potrošačima;
Koncesiona naknada se plaća mjesečno do 15 - og u mjesecu za prethodni mjesec;
Ukupno je uplaćeno za 2015. godinu u iznosu od 32.968,95 KM u Budžet Federacije BiH;
Ukupno je uplaćeno za 2016. godinu devet rata u ukupnom iznosu od 23.252,04 KM;
Ukupni godišnji prihod za 2015. godinu (voda i kanalizacija) potvrđen u godišnjem finansijskom izvještaju revidiranom od strane neovisnog revizora.
- Koncesionar preuzima mjere zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih, mjere zaštite se provode: Pravilnik o zaštiti na radu, Pravilnik o zaštiti od požara i svi drugi pravilnici koji se tiču mjera zaštite.
- Vrš se kontrola higijenske ispravnosti vode, kontrola stanja izvorišta, kontrola

ostalih uređaja i objekata (vodomjeri i sočivo).

PRILOG UZ ZAPISNIK

Obračun naknade za korištenje koncesije za mjesec decembar 2015. godine do septembra 2016. godine;

- 1 Odluka o Zakonu sanitarne zaštite i zaštitnim mjerama za izvorišta Kruščica (broj: 01-3-25-1-2626/16 od 03.08.2016. godine);
- 2 Finansijska uplata koncesije za 2015. i 2016. godinu sa 09.2016. godine.

Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most

Predmet ugovora:

Koncesija za crpljenje vode na bunaru SB2 i SB3 Banje „Sanska Ilidža“ u Sanskom Mostu na području MZ Vrpolje, općina Sanski Most katastarska parcela broj: 1379/4, za eksploataciju izvora termalne vode.

Koncesioni ugovor zaključen između „Erving“ d.o.o. Sanski Most kao koncesionara (broj: 162-10/01) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 01-02-2906-1/11 od 02.01.2011. godine), Anexa I Ugovora između koncesionara „Erving“ d.o.o. Sanski Most (broj: 01-02-2906-1/11 od 05.08.2011. godine i Ugovora o prenosu koncesije za eksploataciju izvora termalne vode Banja „Sanska Ilidža“ (broj: 01-02-2906-2/12 od 10.02.2013. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisije je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5-114/16 od 15.11.2016. godine) i najavila svoj dolazak i obavjestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije da bi mogla da izvrši provjeru i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Dana 23.11.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Korištenje koncesije

Član 2. Ugovora

-Korisnik koncesije je dužan da u cijelosti izgradi i stavi u funkciju zdravstveno rekreacioni kompleks najkasnije do 01.01.2014. godine.

Razlozi kašnjenja izgradnje:

- Ne izdavanje građevinske dozvole na vrijeme.
- Ista je investitoru dostavljena 04.05.2016. godine, (broj: UP-1-03-23-2-72/15 od 15.04.2016. godine).

Posjedovanje dozvola

Član 6. Ugovora

- Posjeduje Vodoprivrednu dozvolu (broj: UP-I/25-2-40-507-5/15 od 08.01.2016.) godine kada je dobijena saglasnost.
- Povećanja kapaciteta nije bilo.

Razlozi nepridržavanja Ugovora

- Ne izdavanje građevinske dozvole na vrijeme, dostavljena je 04.05.2016. godine pod (brojem : UP-1-03-23-2-721/15 od 15.04.2016.god.)

Mjere i rokovi za otklanjanje nedostataka predložila Komisija

- Potrebno je da se pokrene proces novog Anexa Ugovora i zahtjeva za stavljanje projekta u funkciju.

Član 8. Ugovora

- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (ZV – 1) se ne vodi.

Razlozi zbog kojih se ne vodi (ZV – 1 obrazac)

- Zbog agresivnosti vode vodomjeri ne funkcionišu te se sa njih ne može očitavati potrošnja.

Mjere i rokovi za otklanjanje nedostataka predložila Komisija

- Nabavka novih električnih brojlila za mjerenje protoka vode, a rok otklanjanja je 15.03.2017. godine.

Član 9. Ugovora

- Korisnik koncesije dužan je da vodomjere održava u ispravnom stanju i baždari ih u skladu sa propisima o mjernim instrumentima , što nije izvršeno.

Koncesiona naknada

Koncesiona naknada NA OSNOVU ČL. 13., 14.,15.,16.,17.,18.,19.,20., Ugovora određena je u odnosu na iznos posebne vodoprivredne dozvole.

- Osnovica za utvrđivanje godišnje (tekuće) koncesione naknade za eksploataciju termalne vode iznosi 2,22 od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja koncesione djelatnosti (prihod ostvaren eksploatacijom termalne vode) iskazan u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama, kao i podaci utvrđeni nadzorom i provjerom rada korisnika koncesije. Visina ostvarenog prihoda od obavljanja koncesione djelatnosti treba biti potvrđena u godišnjem izvještaju o reviziji

finansijskih izvještaja neovisnog revizora angažovanog od strane korisnika koncesije.

Mjere zaštite

Član 24. Ugovora

- Predviđa preduzimanje mjera zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih lica, te vršiti redovnu kontrolu higijenske ispravnosti termalne vode, u skladu sa važećim propisima, kao i kontrolu stanja izvorišta objekta, uređaja i opreme u skladu sa važećim propisima.
- Predviđene su navedene mjere zaštite, u koje spadaju: kontrola higijenske ispravnosti vode, kontrola stanja izvorišta kontrolirani od strane Zavoda za javno zdravstvo USK Bihać.

„CIPREX“ d.o.o. Velika Kladuša

Predmet koncesije

Ovim ugovorom davalac koncesije daje, a korisnik preuzima pravo na koncesiju za eksploataciju izvora termalne vode sa bunara Š – 1 „Šumatac“, u selu Donji Purići, općina Velika Kladuša.

Koncesioni ugovor zaključen između „CIPREX“ D.O.O. Velika Kladuša kao koncesionara (broj: 01-07/13 od 16.07.2013. godine) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora (broj: 01-02-184-1/02 od 22.03.2002. godine) i Anexa 1. Ugovora (broj: 01-02-184/02 od 25.07.2013. godine).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je svojim dopisom (broj: 01-2-49-5- 113 /16 od 15.11.2016. godine), najavila svoj dolazak i obavijestila koncesionara da pripremi dokumentaciju u originalu i kopiji koja je potrebna Komisiji za koncesije Federacije BiH da bi mogla da izvrši provjeru i nadzor rada koncesionara.

Dana 22.11.2016. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara od strane predstavnika Komisije za koncesije Federacije BiH i utvrđeno je:

Odobrene količine

Član 2. Ugovora

- Ukupna odobrena količina crpljenja vode je 14 l/sec.
- Koncesionar ne crpi količine u skladu sa navedenim članom.

Posjedovanje dozvola

Član 8. Ugovora

- Koncesionar ne posjeduje Vodoprivrednu dozvolu.

Razlozi nepridržavanja Ugovora

- Obećani krediti nisu realizovani, zbog toga nije nabavljena oprema niti postrojenja.

Član 14. Ugovora

- Mjesečni izvještaj o iskorištenoj vodi (obrazac ZV -1) se ne vodi.

Razlozi zbog kojih se ne vodi (ZV – 1 obrazac)

- Jer se voda ne eksploatiše.

Član 15. Ugovora

- Korisnik koncesije dužan je da uređaje iz člana 11., 12. i 13. Ugovora održava u ispravnom stanju i baždari ih u skladu sa propisima o mjernim instrumentima.
- Koncesionar to nije učinio.

Koncesiona naknada

Koncesiona naknada NA OSNOVU ČL. 19.,20.,21.,22.,23.,24.,25., Ugovora, određena je u odnosu na iznos posebne vodoprivredne dozvole.

- 65% godišnjeg iznosa posebne vodoprivredne naknade za iskorištavanje voda za namjenu punjenja (flaširanja) i 30% godišnjeg iznosa posebne vodoprivredne naknade za iskorištavanje voda za rekreativne i zdravstvene svrhe

- Ne plaća koncesionu naknadu

- Ne vrši se eksploatacija odobrenih količina vode.

Mjere zaštite

Član 33. Ugovora

-Predviđa preduzimanje mjera zaštite života i zdravlja ljudi, zaštite okoline i imovine drugih lica, te vršiti redovnu kontrolu higijenske ispravnosti termalne vode, u skladu sa važećim propisima, kao i kontrolu stanja izvorišta objekta, uređaja i opreme u skladu sa važećim propisima.

-Nisu predviđene navedene mjere zaštite.

PRILOG UZ ZAPISNIK

Prijedlog koncesionara:

- Preformulisati Osnovni ugovor, kao i potpisane Anexe ugovora.

Prilikom provjere rada i nadzora Komisija je utvrdila slijedeće:

- Objekat je sagrađen, nema upotrebnu dozvolu.
- Oprema i postrojenja nisu instalirana.

JKP „VIK TUZLA“ d.o.o. Tuzla

Predmet ugovora: Koncesija za korištenje vode izvorišta Zatoča, Tarevčica i sedam vrela Stupara u općini Kladanj, Toplice i Sprečko polje u općini Živinice, Dobrina u općini Tuzla za javno snabdijevanje vodom općina Tuzla, Živinice i dijela općina Lukavac i Kladanj.

Koncesioni ugovor zaključen između JKP „VODOVOD I KANALIZACIJA“ d.o.o. TUZLA kao koncesionara (broj: 1100/2002 od 06.06.2002. godine) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora, (broj: 01-02-336/02 od 06.06.2002.godine).

Iako su vođene aktivnosti u vezi usklađivanja navedenog ugovora o koncesiji sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o utvrđivanju naknade za koncesije, koncesionar nije prihvatio prijedlog Anexa Ugovora, jedan od strane koncesora – Ministarstva, jer ne prihvata predloženu naknadu za koncesiju i iznosi interes da se kao koncesionar registriira na kantonalnom nivou.

Dana 12.03.2012.g. upućeno je kantonalnom ministarstvu nadležnom za vode i JKP „VIK Tuzla“ dvije verzije Nacrta Anexa I Ugovora i to: Verzija 1. Nacrt Anexa I ugovora koja je usklađena sa primjedbama i sugestijama Komisije za koncesije Federacije BiH (akt broj: 01-1-49-82/11-4 od 29.11.2011.g.) i verzija 2. Nacrt Anexa II ugovora koja se odnosi na to da se plaćanje koncesione naknade vrši u korist budžeta Tuzlanskog kantona, što je bio zahtjev kantonalnog ministarstva nadležnog za vode i kantonalnog pravobranilaštva, prema prijedlogu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Na navedene prijedloge koncesionar se nije očitovao i nakon više urgencija. S tim u vezi sa navedenim koncesionarom je Ministarstvo jednostrano raskinulo predmetni ugovor.

3.4. Potencionalne koncesije

A.) DODJELA POTENCIONALNIH KONCESIJA U ZAJEDNIČKOJ NADLEŽNOSTI ENTITETA I DRŽAVE BIH

Prema zakonu o koncesijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/02) u slučaju da se koncesiono dobro prostire na FBiH i Republiku Srpsku i to za osiguranje infrastrukture i usluga, eksproprijacije privrednih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju financiranju, projektovanju, izgradnji i održavanju, Komisija za koncesije djeluje u svojstvu Zajedničke komisije za koncesije.

U tom slučaju Zajednička komisija za koncesije se prema Zakonu o koncesijama BiH sastoji od sedam (7) članova. Tri člana su iz Komisije za koncesije BiH a ostali članovi su iz Komisije za koncesije FBiH, Republike Srpske iz komisije Brčko Distrikta.

Trenutno je formirana i djeluje jedna zajednička Komisija za koncesije za dva konceiona predmeta:

- Hidroelektrana „Novakovići“ i
- Hidroelektrana Zapeče na rijeci „Ugar“

A.1.) DODJELA POTENCIONALNE KONCESIJE ZA IZGRADNJU AUTOPUTA NA KORIDORU Vc

Obzirom da se koncesiono dobro za izgradnju autoputa na koridoru Vc prostire na FBiH i na Republiku Srpsku to bi u slučaju dodjele koncesije za ovaj koncesioni predmet djelovala Zajednička komisija za koncesije.

Bosna i Hercegovina se opredjelila da što prije izgradi svoju dionicu autoputa na Pan-evropskom koridoru Vc Budimpešta-Osijek-Sarajevo-Ploče.

Autoput na koridoru Vc je najznačajnija investicija koja će u značajnoj mjeri uticati na sveukupni razvoj Bosne i Hercegovine. Najprihvatljiviji način finansiranja izgradnje tog autoputa bio bi kroz dodjelu koncesije po **BOT modelu (izgradi-upravljaj-prenesi)** ili nekom drugom modelu u zavisnosti od interesa potencijalnih koncesionara.

Osnovni podaci o projektu jesu:

- Autoput je projektovan prema Trans-european North-South Motorway (TEM) standardima od februara 2002 godine, sa dvije odvojene trake – svaka sa po dvije saobraćajne trake i odgovarajućom zaustavnom trakom. Projektna brzina je 120k/mh;

- Od ukupne dužine trase kroz BiH koja iznosi 337km/h, dionica Kakanj-Vlakovo (dužine 35 km) je u izgradnji i financira s iz Budžeta FBiH, a za preostalih 292 km u toku je izrada projektne dokumentacije, (tehnička studija, idejno rješenje, idejni prijekat, prostorno-planska dokumentacija i procjena uticaja na okolinu),

- Trasa autoputa prolazi kroz različite geomorfološke terene. Oko 30 km trase se nalazi na mostovima a 74 km u tunelima,

- Preliminarna kalkulacija troškova izgradnje za 292 km autoputa je 2,6 milijardi EURA,

- Okvirni rok izgradnje za cijelu trasu je do 2013. godine.

Ukoliko se zbog finansijskih uvjeta odluči za etapnu izgradnju, ovaj rok može biti duži.

Koncesija bi se mogla ponuditi na cijelu dužinu autoputa ili na dionicu/dionice autoputa koje će biti određene naknadno, ovisno o interesu potencijalnih koncesionara.

Širina pojasa autoputa koja bi bila ponuđena na koncesiju bila bi određena projektnom dokumentacijom kao što je uobičajeno za ovu vrstu objekata.

Nakon što budu završene sve potrebne prethodne radnje potrebno je tokom 2017. i 2018. . godine uputiti pozive za pretkvalificiranje potencijalnih ponuđača za dodjelu koncesije. Poziv za pretkvalificiranje ponuđača trebao bi biti direktno dostavljen onima potencijalnim ponuđačima, koji budu izrazili interes za podnošenje ponude u odgovor na ovu prethodnu obavijest.

Dodjela koncesije će se izvršiti putem natječaja, pretkvalificiranih ponuđača u skladu sa zakonom o koncesijama, a po procedurama Svjetske banke.

Ovim Oglasom pozvati potencijalne ponuđače da iskažu svoj interes za učestvovanje u realiziranju projekta po modelu BOT.

Pismo izražavanja interesa treba da sadrži:

- podatke o ponuđaču i

- naznake namjere ponuđača u realiziranju projekta po modelu BOT, uz mogućnost da se predloži i neki drugi sličan model.

A.2.) HIDROELEKTRANE „NOVAKOVIĆI“ I „ZAPEĆE“

Zajednička komisija za koncesije za koncesioni projekt HE „Novakovići“ je formirana na osnovu člana 4. stav 3. Zakona o koncesijama BiH sa funkcijom Zajedničke komisije koja se bavi spornim pitanjima kod dodjele koncesije od strane Vlade Republike Srpske za izgradnju HE „Novakovići“, na rijeci Ugar. Primjena člana 4. stav 3. je zakonska obaveza u smislu rješavanja zaprimljenog zahtjeva Ministarstva šumarstva, poljoprivrede vodoprivrede Srednjobosanskog kantona od 04.04.2012. godine kojim je zatraženo da se ispita validnost svih pribavljenih akata

koje imaju investitori MHE „Novakovići“ za koju tvrde da se nalazi i u Federaciji BiH, odnosno Srednjobosanskom kantonu, te da, kao nadležne institucije za koncesiono dobro koja se prostiru na Federaciji i Republici Srpskoj poduzmu potrebne aktivnosti da se korištenje ovog dobra uredi u zakonite okvire.

Već duže vrijeme je prisutan problem oko izgradnje HE „Novakovići“ na rijeci Ugar i još uvijek neriješen. Na prvoj sjednici Zajedničke komisije za koncesije u projektu MHE „Novakovići“ snage 2,5 MW na rijeci Ugar, održanoj 24.07.2012. godine, formirana je Radna grupa, sa zadatkom da analizira prispjelu dokumentaciju, napravi rezime dobivenih informacija, te iste dostavi članovima Zajedničke komisije.

Članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju. U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formirana od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije Federacije BiH, Komisije za koncesije Republike Srpske i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Radna grupa je izvršila analizu dokumentacije sa kojom je raspolagala i ista konstatira sljedeće:

- Da je privredno društvo „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, sa Ministarstvom privrede energetike i razvoja Republike Srpske, u februaru mjesecu 2006 godine potpisalo Ugovor o koncesiji za izgradnju male hidroelektrane „Novakovići“ na rijeci Ugar, instalirane snage 2,5MW .
- Da je Vlada Republike Srpske dodijelila i koncesiju za izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar, privrednom društvu „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, a privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, koncesiju za izgradnju MHE „Zapeče“, također na rijeci Ugar. Kroz informaciju, upućen je zahtjev da se, u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, uvažavajući nadležnost za koncesije BiH, omogući verifikacija dodijeljenih koncesija kod nadležnih organa Bosne i Hercegovine.
- Da je Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, izdala privrednom društvu „EHE“ društvo za proizvodnju, razvoj i trgovinu Baja Luka, dozvolu za izgradnju male hidroelektrane Novakovići na rijeci Ugar, instalirane snage 5,7MW, a sve na osnovu dokumentacije koju su izdala ministarstva i institucije Republike Srpske 31.05.2012 godine.
- Radna grupa je također konstatirala;

- da su sve aktivnosti oko izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na osnovu dokumentacije institucija Republike Srpske,

- da institucije Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona nisu izdale nijedan dokument vezano za izgradnju navedenog objekta,

- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,

- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova, nisu prethodno riješeni imovinsko pravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,

- da su nadležni organi Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatirali činjenično stanje, ali da nisu preduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprečavanja uzurpacije zemljišta,

- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeče“ snage 1,7 MW od strane privrednog društva „EHE“ d.o.o. Banja Luka, a koje je u vlasništvu privrednog društva „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,
- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeče“ izdana privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na privredno društvo „EHE“ Banja Luka,
- da rijeka Ugar, na dijelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, teče preko teritorija oba entiteta, tako da je jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritorij Republike Srpske, a jedan na teritoriji Federacije,

U vezi sa prednjim održan je zajednički sastanak Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za usuglašavanje stavova i donošenje zaključaka u vezi izgradnje HE „Novakovići“, ali se na istom nije moglo odlučivati jer nisu prisustvovali članovi zajedničke komisije iz republike Srpske.

Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede Srednjobosanskog kantona iz Travnika, aktom broj: 05-25-sl/2013-1 od 12.11.2013. godine obratilo se Komisiji za koncesije Federacije BiH sa zahtjevom za poduzimanje zakonitih radnji vezano za pribavljanje potrebnih akata za izgrađenu MHE „Zapeče“ na rijeci Ugar, na koji je aktom broj: 01-1-49-142/0811 od 17.12.2013. godine, odgovorila da u konkretnom slučaju Komisija nema nadležnosti, jer se radi o nadležnosti Komisije za koncesije BiH i od te komisije je zatraženo da poduzme sve aktivnosti u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH i entitetskim propisima.

Insektorat vodne inspekcije, Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, dana 21.02. 2014. god, uputila je dopis broj: 14-25-5-00926/2014-1400-3, u kojem se navodi da je inspekcija u više navrata zajedno sa inspekcijom Republike Srpske izvršila uviđaj na gradilištu na rijeci Ugar, i da su na osnovu uviđaja, kao i dokumentacije i podataka Federalne uprave za geodetske i imovinsko pravne poslove konstatovali da se kompletan objekt strojnarnice MHE „Novakovići“ snage 4,9 MW nalazi na teritoriji Federacije BiH, vodozahvat, brana, akumulacija i prateći objekti većim djelom na teritoriji Federacije BiH, a potisni cjevovod dužine 5,6 km nalazi naizmjenično otprilike pola-pola u oba entiteta.

Iz ostale predočene dokumentacije vidljivo je;

- da su sve aktivnosti oko izgradnje MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na osnovu dokumentacije institucija Republike Srpske,
- da institucije BiH, Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona Federacije BiH nisu izdale ni jedan dokument vezano za izgradnju navedenog objekta,
- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,
- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova nisu prethodno riješeni imovinsko pravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,
- da su nadležni organi Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona, u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatovali činjenično stanje, ali da nisu preduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprečavanja uzurpacije zemljišta,
- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeče“ 1.7MW od strane preduzeća „EHE“ d.o.o. Banjaluka, a koje je u vlasništvu preduzeća „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,
- da je koncesija za izgradnju MHE Zapeče izdana preduzeću „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na preduzeće „EHE“ Banja Luka,

- da rijeka Ugar na djelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, protiče preko teritorija oba entiteta, tako da jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritoriji Republike Srpske, a jedan na teritoriji Federacije BiH,

-MHE „Novakovići" i „Zapeče" grade se na rijeci Ugar tako da su građevinski objekti locirani na području Federacije BiH i Republike Srpske,

- u konkretnom slučaju, radi se o rijeci Ugar, kao koncesionom dobru koje se prostire na Federaciji BiH i Republici Srpske,

- članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, između ostalog regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju,

- u ovakvim slučajevima za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira se od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije FBiH, Komisije za koncesije RS i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Prema tome, iz dokumentacije kojom raspolaže Zajedničke komisije za koncesije BiH, kao i iz „Obavještenja o poduzetim aktivnostima vodne inspekcije na rijeci Ugar", Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, je očito da su postrojenja, već izgrađene male hidroelektrane „Novakovići" i nove male hidroelektrane, koja se sada gradi na rijeci Ugar, nalaze i prostiru u oba entiteta, te je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesije na osnovu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH.

U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesiju su nadležne državne institucije (i samo su njihovi akti važeći), a ne institucije bilo kojeg entiteta, te u skladu s tim, a shodno svojim ovlastima treba da postupi Federalna uprava za inspekcijske poslove Sarajevo i poduzme zakonske mjere za postrojenja koja su na teritoriji Federacije BiH.

Komisija za koncesije BiH, je na zadnjoj sjednici, održanoj 26.03.2014. godine, po pitanju MHE na rijeci Ugar usvojila zaključak:

-da je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesija u smislu člana 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH. Iz istih razloga, kompletnu dokumentaciju upućujemo na dalje postupanje nadležnim ministarstvima: Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske i Ministarstvu energije, rudarstva i industrije Federacije BiH.

-da će eventualna sporna pitanja, ukoliko do njih dođe, rješavati Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije za koncesije u skladu sa članom 4. stav 3. i članom 6. stav 2. Zakona o koncesijama BiH.

B.) DODJELA POTENCIJALNIH KONCESIJA U FEDERACIJI BIH

Vlada Federacije BiH je dio konca 2014. godine, a u vezi koncesioniranja određenih projekata donijela više odluka koje nisu realizirane, te s tim u vezi, a u nadi njihove realizacije, u ovom dijelu Izvještaja obrađuju se potencionalne koncesije.

B.1.) Izgradnja Hidroelektrana HE Glavatičevo, 3x9,5 MW, HE Bjelimići, 2x50 MW i PHE Bjelimići 2x300 MW – sve na gornjem toku rijeke Neretve u FBiH

Preduzeće „INTRADE ENERGIJA, Proizvodnja i distribucija električne energije d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: IE) je započeo projekat izgradnje tri hidroelektrane

na gornjem toku rijeke Neretve u blizini naselja Glavatičevo FBiH (u daljem tekstu: „**Federacija BiH**“). Radi se o dvije protočne i jednoj reverzibilnoj hidroelektrani ukupne snage 728,5 MW, i to:

- HE Glavatičevo 3 x 9.5 MW;
- HE Bjelimićii 2 x 50 MW;
- PHE Bjelimići 2 x 300 MW; u daljem tekstu zajedno „**Hidroelektrane**“

Dana 14.09.2006. g. preduzeće IE je podnijelo samoincijativno ponudu za dodjelu koncesije za izgradnju Hidroelektrana.

Vlada BiH je dana 28.09.2006. g. usvojila Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnje elektroenergetskih objekata, izboru strateških partnera i pristupanju dodjeli koncesija, objavljenu u (Službenim novinama FBiH br. 60/06 od 11.10.2006. g.). U tom dokumentu Vlada BiH utvrđuje da postoji javni interes za izgradnju Hidroelektrana. Vlada BiH obavezala se da će pristupiti dodjeli koncesije za izgradnju Hidroelektrana na osnovu samoincijativne ponude IE u skladu sa 28. članom ZK. Vlada BiH je ovlastila Federalno ministarstvo za energiju, rudarstvo i industriju (u daljnjem tekstu „Ministarstvo“) da kao koncesionar pripremi okvir za pregovore sa ponuđačem IE i za postupak dodjele koncesije za Hidroelektrane, a prije početka pregovora sa IE mora Ministarstvo dobiti mišljenje Komisije za koncesije. Vlada BiH se obavezala da će nakon završenog postupka dodjele koncesije posebnom odlukom dati suglasnost za dodjelu koncesije i sklapanje ugovora sa koncesionarom (IE).

Federalna komisija za koncesije je dana 30.11.2007. g. saglasno donijela Odluku o davanju ovlaštenja za pregovore br. 01-149-2-113/06, kojom je ovlastila Ministarstvo za pregovore sa IE za izgradnju Hidroelektrana.

Ministarstvo je dana 31.03.2008. g. donijela Rješenje o imenovanju komisije za vođenje pregovora br. 05-34-872/08, kojim je imenovana šesteročlana komisija za pregovore sa IE.

IE i Komisija su zatim vodili pregovore za sklapanja koncesije. Preduzeće IE je na zahtjev Ministarstva između ostalog dostavilo bankovnu garanciju za ozbiljnost samoincijativnog prijedloga za dodjelu koncesije u visini od 6.4000.000,00 EUR.

Dana 15.02.2010. g. Vlada BiH usvojila je novu Odluku o proglašenju javnog interesa i pristupanju pripremi i izgradnji prioritetnih energetskih objekata u FBiH (Službene novine FBiH br. 8/10) kojom je ponovo utvrđeno za izgradnju Hidroelektrana postoji javni interes. Bilo je određeno da se sprovede postupak dodjele koncesije na osnovu samoincijativne ponude i da će se nosilac aktivnosti pripreme i realizacije izgradnje odrediti nakon završenog postupka dodjele koncesije.

Preduzeće IE je na vrijeme i u potpunosti ispunilo sve zahtjeve koje je u postupku dodjele postavilo Ministarstvo odnosno komisija ovlaštena od strane Ministarstva. IE je više puta neuspješno pozvalo Ministarstvo i druge nadležne organe, uključujući Vladu BiH da nastavi sa postupkom dodjele koncesije pošto za to ne postoje nikakve prepreke. Dana 10.01.2011. g. preduzeće IE uputilo je Ministarstvu prijedlog ugovora o koncesiji za Hidroelektrane.

Uprkos gore navedenom Odluka o dodjeli koncesije do danas nije izdata i ugovor o koncesiji nije sklopljen.

Projekat izgradnje Hidroelektrana od velikoj je značaja za FBiH i za IE. Kao što je bilo već objašnjeno, IE je ušao u vlasništvo IE upravo u svrhu realizacije projekta izgradnje Hidroelektrana, što predstavlja investiciju u visini od više od cca 1.500 000, 000 KM. Tu se posredično radi o značajnoj investiciji u relativno slabo razvijenu regiju FBiH, koja će omogućiti zapošljavanje velikog broja ljudi. Kao što je Vlada BiH već dvaput potvrdila, ovaj projekat je također u interesu Bosne i Hercegovine.

IE je već uložio značajna sredstva u projekat izgradnje Hidroelektrana, pa je opravdavno očekivao da će u toku trajanja koncesije IE sticati prihode. Zbog odgađanja realizacije projekta Hidroelektrana od strane nadležnih institucija FBiH, svakim danom nastaje šteta za preduzeće IE kao i za FBiH.

Uvidjevši da postupak rješavanja predhodnih pitanja, tj. realizacije navedenog zaključka Vlade FBiH može trajati u nedogled, Komisija 21.07.2008. g. aktom br. 01-1-49/2-4/08 piše tadašnjem Premijeru FBiH tražeći da Vlada donese poseban zaključak kojim će odrediti rokove realizacije br. 1004/2008 god.

Komisija također nastavlja prepisku sa FMER-ijem i direktnu komunikaciju na sastancima sa njegovim predstavnicima, oko otklanjanja ostataka u okviru za pregovore i uspostavljanja istog u skladu sa Odlukom o ovlaštenju za pregovore.

U nastavku 2009. g. i tokom 2010 g. Komisija u više navrata insistira kod FMER-ja da je obavještava o svakoj radnji u postupku dodjele koncesija i na konačnom tekstu Okvira za pregovore sa ugrađenim primjedbama Komisije i na realizaciji zaključka Vlade FBiH br: 1004/08 u onom gdje realizacija ovisi isključivo od tog ministarstva.

U toku 2011. g. „Intrade-energija“ d.o.o. Sarajevo je FMER-iju dostavio prijedlog koncesionog ugovora i predložio da Vlada, odnosno Parlament FBiH donese Odluku o pristupanju izrade prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za FBiH, kako je to urađeno za autoceste na Koridoru Vc. Komisija nema podataka kako je na taj prijedlog reagovao FMER, što još jednu dokazuje činjenicu da FMER nije spreman ušao u ovaj projekt, da ne poštiva Odluku komisije da o svakoj radnji postupku obavještava Komisiju, a koja obaveza proizilazi iz Pravila o postupku dodjele konceija.

Zaključak Vlade FBiH br: 1004/08 je djelimično realiziran. Sačinjena je revizija studije izvodljivosti za HE Bjelimići sa PHE Bjelimići i HE Glavatičevo, kompenzacioni bazen septembar 2006 g., koja je Komisiji za koncesije FBiH dostavljeno u martu 2010 g. izvršena je koordinacija sa Općinom Konjic u vezi pripreme okvira sa osnovnim polaznim vrijednostima elemenata za pregovore.

Općinsko vijeće Konjic je dana 12.01.2010. g. aktom broj 03-19-77/10 obavjestilo je Komisiju da su u Okviru za pregovore uglavnom uvaženi interesi Općine Konjic uz određene sugestije dorade samog Okvira.

U vezi zadovoljenja lokalne zajednice u Okviru za pregovore u tački 3. naznačeno je:

- Da koncesionar plaća naknadu Općini Konjic u iznosu od 10% ukupnog prihoda ostvarenoga na HE u gornjem toku rijeke Neretve za vrijeme trajanje koncesije;
- Da koncesionar poslije isteka koncesionog ugovora plaća naknadu Općini Konjic u iznosu od 30% ukupno ostvarenog prihoda;
- Da u toku trajanja koncesionog ugovora koncesionar 30% od dobiti reinvestira na područje Općine Konjic;
- Da u sklopu pripremnih aktivnosti izgradi put Konjic-Glavatičevo-Bjelimići desnom obalom Neretve;
- Da koncesionar formira zasebnu firmu sa sjedištem u Konjicu;
- Ostali uvjeti koji bi se naknadno definirali;

B.2.) Crpna hidroelektrana (CHE) „Vrilo“

Parlament FBiH donio je Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Bosne i Hercegovine, FBiH, i Javnog preduzeća „Elektroprivreda Hrvatske Zajednice Herceg – Bosne“ d.d. Mostar, broj: 01,02-02-327/14 od 16.06.2014. („Službene novine FBiH, broj:

51/14) u iznosu od 100 miliona EURa za izgradnju crpne Hidroelektrane Vrilo. Prije toga FBiH je donijela Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnje elektroenergetskih objekata, izboru strateških partnera i pristupanju dodjeli koncesija, V broj 553/2006 od 28.09.2006. g. (Službene novine FBiH broj 60/06) i Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u FBiH V. broj: 98/2010 od 15.02.2010. g. („Službene novine FBiH, broj: 08/10), proglasila javni interes za izgradnju elektroenergetskih objekata u FBiH.

U tački VIII odluke o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioriternih elektroenergetskih objekata u FBiH, V. broj 98/2010 g. od 15.02.2010. g. („Službene novine FBiH, broj: 08/10), utvrđeno: „za objekte iz tačke III, IV V, VI i ove Odluke, a koji obavezi podliježu obavezi dodjele koncesije, pristupit će se postupku dodjeli iste, u skladu sa važećim zakonima o koncesijama, nosiocima aktivnosti iz tačke III, IV, V, VI, VII ove Odluke.

Tačkom I Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine FBiH, broj: 17/10), utvrđena obaveza Javnom preduzeću elektroprivreda HZ HB d.d. Mostar (u daljem tekstu: JP „Elektroprivreda HZ HB“) da u svojstvu nosioca aktivnosti pripreme i realizacije izgradnje elektroenergetskog objekta: CHE „Vrilo“ 52MW, nastavi i intenzivira aktivnosti na pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ na rijeci Šuici, Duvanjsko Polje, uključujući i aktivnosti pribavljanju koncesije.

Tačkom V Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine FBiH, broj: 17/10), definirano je da će, u skladu sa zakonom o koncesijama, Vlada FBiH, na osnovu prethodne suglasnosti vijeća Općine Tomislavgrad donijeti posebnu odluku o pristupanju o postupku dodjele koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“.

JP „Elektroprivreda HZ HB“ Mostar, kao nosilac aktivnosti pripreme i realizacije do konca 2014 god. prema Ministarstvu i Vladi Federacije nije pokrenuo aktivnosti na pribavljanju koncesije (uključujući i podnošenje zahtjeva za dodjelu koncesije).

B.3.) Izgradnja HE „Mostarsko Blato“ Mostar

U ovom izvještajnom periodu zahtjev za pokretanje postupka po samoinicijativnoj ponudi podnijelo je JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za dodjelu koncesija za izgradnju / korištenje HE „Mostarsko blato“ i JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo za dodjelu koncesije za izgradnju HE Janjići na rijeci Bosni.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za HE „Mostarsko blato“ 60 MW na rijeci Listići („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/13), kojom se Komisija za koncesije Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zadužuju za realizaciju ovog koncesionog projekta. Također, ovom Odlukom ovlašteno je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu koncesora vodi pregovore i postupak dodjele koncesije sa JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (FMERI) je (aktom broj: 05-1-73406/12-1 od 28.02.2013.), uputilo zahtjev Komisiji za odobrenje pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem, koja je nakon razmatranja isti vratila na dopunu tražeći da se u smislu člana 9. Zakona o koncesijama imenuju dva promjenljiva člana Komisije sa liste Gradskog vijeća Mostara, jer je, u smislu člana 5. Zakona, za dodjelu koncesije koja se u cijelosti ili pretežno nalazi na području jedne općine ili se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, za donošenje odluke o

pristupanju dodjele koncesije potrebna suglasnost općinskog vijeća lokalne zajednice. Ovom prilikom Komisija je dala primjedbe i sugestije na Okvir za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar sačinjen od strane Ministarstva. Ministarstvo je sačinilo novi Okvir za pregovore u skladu sa danim primjedbama i sugestijama, ali ni do danas nisu imenovani promjenljivi članovi Komisije. Naime promjenljive članove Komisije imenuje Federalni ministar sa liste koju sačinjava gradsko vijeće, ali ta lista još uvijek nije sačinjena.

Ovdje treba napomenuti da je HE „Mostarsko blato“ izgrađena i stavljena u funkciju ali bez dozvole za rad koju izdaje Regulatorna komisija za energiju Federacije BiH (FERK). Dozvola se nije mogla izdati jer ne postoji ugovor o koncesiji.

B.4.) Hidroelektrana „Kovanići“ na rijeci Bosni

Hidroelektrana „Kovanići“ na rijeci Bosni je u strateškom opredjeljenju FBiH da preko JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, realizuje ovaj koncesioni projekat. Priprema Studije ekonomske opravdanosti je u toku i ovo je jedna potencijalna koncesija.

B.5.) Istraživanje i eksploatacija nafte i gasa

Odlukom V. broj 1414/2013 od 28.11.2013. godine Vlada proglašava ugovor o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa od strateškog interesa za Federaciju BiH. Ovom odlukom Vlada proglašava da je ugovor o koncesiji za istraživanja i eksploataciju nafte i gasa na blokovima od strateškog interesa za Federaciju BiH. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH, nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju Odluke zaduženi su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja i Federalni zavod za geologiju.

Odlukom V. broj 1415/2013 od 28.11.2013. godine, Vlada daje suglasnosti za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH. Daje se suglasnost za pokretanja aktivnosti i pristupanju postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje nafte i gasa putem direktnog pregovaranja za područje od strateškog interesa za Federaciju BiH na blokovima. Odlukom se zadužuje Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije da pripremi Rješenje o formiranju Komisije za pripremu dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za izbor stručnog konsultanta za pružanje konzultantskih usluga u postupku pregovaranja, vođenja pregovora i izradu ugovornog modaliteta Vladi Federacije BiH na suglasnost. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalni zavod za geologiju. (V. broj 1415/2013 od 28.11.2013 godine).

Obje odluke su objavljene u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 97/13).

B.6.) Brza cesta Lašva - Donji Vakuf

Odlukom V. broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH . broj 5/10) Vlada se opredijelila da izgradnju brze ceste Lašva-Donji Vakuf dodijeli putem koncesije. S tim u vezi donijela je Odluku o pristupanju dodijeli navedene koncesije i to putem javnog poziva, kao koncesora odredila Federalno ministarstvo

prometa i komunikacija, a za realizaciju Odluke je zaduženo navedeno ministarstvo, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv).

Također je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva -Vitez - Donji Vakuf V. broj: 1098 dana 22.08.2012.g. („Službene novine Federacije BiH”, broj 74/12) koju je naknadno stavila van snage Odlukom o utvrđivanju općeg interesa za izgradnju brze ceste Lašva - Vitez - Donji Vakuf V. broj: 2162/2014 od 04. 12. 2014. godine. Odlukom iz 2012.g. u tački VII stav 2. odlučeno je da će se realizacija daljih aktivnosti vezanih za postupak i način dodjele koncesije za izgradnju te ceste provoditi u skladu sa odlukom broj: 50/2012 od 25.01.2010. godine (Odluka o pristupanju dodjeli koncesije za brzu cestu Lašva -Vitez - Donji Vakuf), tj. raspisivanjem javnog tendera, a za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalna ministarstva: prometa i komunikacija, financija, prostornog planiranja i okoliša, Federalne direkcije za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta, svako u okviru svoje nadležnosti.

Komisija je u 2012. godini razmotrila dostavljenu joj Fizibiliti Studiju i Studiju uticanja na okoliš navedene brze ceste i na istu dala svoje primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija.

Odlukom Vlade Federacije BiH iz 2014.god., u tački VI određeno je da se pristupa izgradnji dionice brze ceste Lašva - Vitez - Donji Vakuf iako za projekt nije proveden postupak dodjele koncesije prema Vladinoj odluci V. broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH”, broj 5/10), koja je još uvijek na snazi.

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija nije pristupilo realizaciji navedenih odluka , a Komisija ne raspolaže sa saznanjima iz kojih razloga.

Do kraja 2016 .god. Komisiji nije upućen niti jedan zahtjev u vezi davanja određenih suglasnosti i odobrenja u skladu sa Zakonom o koncesijama.

B.7.) Izgradnja i upravljanje dionicom „Karuše - Poprikuše” na autocesti Koridor Vc

Odlukom V. broj: 1775/2014 od 10.09.2014. godine, Vlada je odredila da se pristupi postupku dodjele koncesije za dionicu „Karuše - Poprikuše” na autocesti Koridor Vc („Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 82/14). Postupak i način dodjele koncesije za izgradnju i upravljanje dionicom „Karuše - Poprikuše” na autocesti Koridor Vc će se izvršiti putem međunarodnog javnog poziva potencijalnim ponuđačima, sukladno Zakonu o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija. Za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. i Komisija za koncesije Federacije BiH, svako u okviru svojih nadležnosti. Također su zaduženi Federalno ministarstvo prometa i komunikacija i JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. da zaključe Protokol o međusobnoj suradnji na realizaciji projekta dodjele koncesije.

Komisija je (aktom broj: 01-1-49-92/14 od 10.10.2014. godine) uputila dopis Vladi Federacije BiH sa određenim primjedbama i sugestijama., a zatim u nizu u toku 2014.god. imala više sastanaka na temu koncesioniranja navedene dionice, sa Autocestama Federacije BiH i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija. Komisiji je preliminarono dostavljena i Studija ekonomske opravdanosti u vezi koje su dane i usmene i pismene primjedbe, kako bi se iste otklonile prije zvanične dostave predmetne studije na odobravanje.

Do kraja 2016. godine Komisiji nije došao odgovor na sve primjedbe.

Iz iznesenog je vidljivo da je Komisija , po svakom saznanju o opredjeljenju Vlade Federacije BiH, da će se određeni projekt realizirati putem koncesije insistirala

kod nadležnih ministarstava na realizaciji odluka Vlade. Međutim, moramo još jednom napomenuti da su ministarstva ta koja vode postupak dodijele koncesija i da Komisija, donošenjem svojih odluka po pojedinim pitanjima i na koncu davanja prijedloga Vladi, učestvuje u tom postupku. Ovo znači da Komisija bez zahtjeva ministarstva ne može vršiti svoja zakonska ovlaštenja u postupku dodijele koncesije.

B.8.) Izgradnja benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc, na dionicama: Podlugovi - Jošanica i Visoko – Podlugovi

Odlukom V. broj: 61/2013 od 24.01.2013. godine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 10/13) Vlada je utvrdila javni interes za izgradnju benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc na dionicama: Podlugovi - Jošanica i Visoko - Podlugovi svojom odlukom. U vezi sa navedenom odlukom Komisija je od Federalnog ministarstva prometa i komunikacija zatražila informaciju u vezi pokretanja postupka dodjele predmetne koncesije. Ovo iz razloga što se pravo za „izgradnju pratećih uslužnih objekata i obavljanje djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga snabdijevanja gorivom, servisnih usluga i sl.” u smislu člana 82. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH”, broj: 12/10 i 16/10) stiče koncesijom i da je Dokumentom o politici dodjele koncesija, određeno da se predmetni objekti grade kao koncesioni projekti. S tim u vezi potrebno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija predloži, a Vlada u smislu člana 5. Zakona o koncesijama donese odluku o pristupanju dodjele navedene koncesije.

Nakon donošenja navedene odluke, slijede aktivnosti na osnovu člana 83. Zakona o cestama i odredaba Zakona o koncesijama, pokretanje postupka dodjele koncesije. Međutim Ministarstvo prometa i komunikacija aktom broj: 08-27-308/13 od 19.03.2013.godine obavijestilo je Komisiju da se u konkretnom slučaju ne radi o koncesionom projektu navodeći da predmet koncesije, u skladu sa važećim propisima nisu pojedinačni objekti radi obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl. već izgradnja /dogradnja i korištenje ili korištenje autoputova koji uključuju pravo korištenja cestovnog zemljišta i objekte radi izgradnje pratećih uslužnih objekata.

U potencionalne koncesione projekte moglo bi se svrstati i niz drugih subjekata, ali KOMISIJA ZA KONCESIJE NEMA OVLAŠTENJA DA IDENTIFIKUJE, NITI DA PREDLAŽE VLADI FEDERACIJE BIH POKRETANJE POSTUPKA DODJELE KONCESIJE, a ovlašteni organi, Federalna ministarstva to ne čine i pored stalnog insistiranja od strane Komisije.

4. ODLUKE, ODGOVORI I STRUČNA MIŠLJENJA KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA

05.09.2016. godine Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je dostavilo Komisiji za koncesije Federacije BiH predmet: „Pokretanje procedure za pripremu i zaključivanje Anexa 2. na Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“, (broj: 01-17-2530/12 od 10.08.2012.godine) na što je Komisija za koncesije Federacije BiH aktom (broj: 01-2-49-4-55-21/15 od 15.11.2016.godine) odgovorila na predmet: Davanje mišljenja na „Pokretanje procedure za pripremu i zaključivanje Anexa 2. Ugovora o koncesiji za „HE Vranduk“(broj: 01-17-2530/12 od 10.08.2012.godine).

POSREDOVANJE I ODGOVORI KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA I PITANJIMA KOMISIJE

U izvještajnom periodu Komisija je dala odgovore: na razna pitanja privrednim društvima, federalnim i kantonalnim ministarstvima, Vladi Federacije, na delegatska pitanja, te pitanja postavljena od strane novinarskih i TV kuća, koji se odnose na primjenu Zakona o koncesijama i podzakonskih akata u vezi koncesija i to:

Odgovora po zahtjevima

- Odgovor na upit Centra za životnu sredinu iz Banja Luke: Zahtjev za pristup informacijama;
- Odgovor na Delegatsko pitanje poslaniku u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH Muhamedu Ibrahimoviću koje se odnosi na informaciju o Zakonu o koncesiji;
- Odgovor na Delegatsko pitanje poslanice u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH Alme Arnaut koje se odnosi na pitanja zapošljavanja u Komisiji i izdvajanja sredstava za službena auta;
- Odgovor na zahtjev za dostavu podataka o uplati sredstava po izdatim koncesijama na općini Vitez od strane Službe za poduzetništvo i lokalni razvoj općine Vitez;
- Odgovor na zahtjev za dostavu podataka za potrebe Općinskog Vijeća Tešanj, za pripremu informacije o koncesijama na području općine Tešanj, dostavljeno od strane Službe za finansije, privredu, komunalne i inspeksijske poslove općine Tešanj;
- Odgovor na zahtjev za arbitražu Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Srednjobosanskog kantona (Travnik) i Ministarstvu privrede kantona Sarajevo;
- Odgovor na zahtjev Agenciji za zaštitu ličnih (osobnih) podataka: Dostava Agenciji ispunjenih obrazaca: Evidencija o zbirci ličnih (osobnih) podataka (o platama) i Evidencija o zbirci ličnih (osobnih) podataka (o zaposlenicima);
- Odgovor na zahtjev FMERIJ-a na davanje mišljenja na „Pokretanje procedure za pripremu i zaključivanje Anexa 2 Ugovor o koncesiji za „HE Vranduk“;
- Odgovor na zahtjev Federalnom ministarstvu prostornog uređenja na nadležno postupanje;
- Odgovor na zahtjev Federalnog Pravobranilaštva na izjašnjavanje nalaza vještaka geološke i ekonomske struke;
- Dostava dopune Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 67/06), Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa EU i Federalnom ministarstvu finansija), radi davanja mišljenja na isto.

5. IMPLEMENTACIJA ČLANA 37. ZAKONA O KONCESIJAMA

Članom 37. Zakona o koncesijama (prijelazne i završne odredbe) je propisano da privredna društva koja u obavljanju svoje djelatnosti već koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju svoje djelatnosti od općeg interesa, zaključuju ugovor o koncesiji bez provođenja postupka propisanog Zakonom (tenderski postupak, samoinicijativna ponuda), s tim da u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona podnesu zahtjev za zaključenje ugovora. U tom slučaju se ugovor potpisuje na rok od pet godina.

Ova zakonska olakšica ne primjenjuje se za koncesioniranje prirodnih bogatstava, dobra u općoj upotrebi ili obavljanje djelatnosti od općeg interesa koja su predmet restitucije.

Komisija je od početka svog rada insistirala kod resornih ministarstava da pokrenu aktivnosti u cilju primjene navedene zakonske mogućnosti i o tome je obavješten Parlament Federacije BiH, kroz godišnje izvještaje o radu Komisije.

Zakonski rok za korištenje ove olakšice je istekao, a nadležna federalna ministarstva nisu zaključila ni jedan ugovor o koncesiji primjenom navedene odredbe. Privredna društva i dalje koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i obavljaju djelatnosti od općeg interesa, bez plaćanja koncesione naknade.

6. SARADNJA SA RESORNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA

U izvještajnom periodu Komisija je kroz realizaciju obaveza ostvarila neposrednu saradnju sa nadležnim ministarstvima Federacije BiH. U tom cilju održani su stručni, radni i operativni sastanci u Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede, i šumarstva, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, JP Autoceste Federacije BiH, JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo.

U svim prilikama, Komisija je kontinuirano ukazivala da se prirodna bogatstva dobra od općeg interesa, koriste te obavljaju usluge od općeg interesa, od strane privrednih društava bez ugovora o koncesijama, na osnovu jednostranih akata općinskih, kantonalnih i federalnih organa vlasiti, a u slučajevima javnih preduzeća i bez tih akata.

Komisija je u skladu sa Zakonom o koncesijama propisanim ovlaštenjima i obavezama ostvarivala kontinuiranu saradnju sa federalnim ministarstvima i drugim federalnim institucijama u okviru koje se raspravljalo o slijedećim segmentima:

- Osiguranju ulaznih parametara za izradu Dokumenta o politici dodjele koncesija
- Realizacija zaključka Vlade Federacije BiH u vezi:
 - izmjena zaključenih ugovora o koncesijama za korištenje voda prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama
 - pokretanja postupka za zaključivanje ugovora o koncesijama za korištenje auto - puteva, magistralnih puteva, cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata.
- Omogućavanje Komisiji učešće ili praćenje izmjena i dopuna federalnih propisa, strategija i planova iz pojedinih oblasti, kojima se na posredan ili neposredan način govori o predmetima koncesija, kako bi isti bili u saglasnosti sa Zakonom o koncesijama.

Također je, koristeći navedena ovlaštenja, Komisija sa određenim sugestijama upućivala na nadležnost rješavanje zahtjeva privrednih društava, predstavnika kantonalnih i općinskih vlasti na nadležnost u kojima su iznijeti mnogi problemi u vezi korištenja prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi, od potrebe njihovog koncesioniranja do ne izvršavanja koncesionih ugovora od strane koncesionara.

Komisija je učestvovala u radu sjednica Vlade Federacije BiH kada je Vlada raspravljala o pitanjima u vezi koncesija.

Također je učestvovala u radu odbora i komisija oba doma Parlamenta Federacije BiH, kada su se razmatrali određeni dokumenti koje je pripremila Komisija ili Vlada Federacije BiH, a u vezi sa pitanjima o koncesijama.

Ostvarena je saradnja sa kantonalnim vladama i kantonalnim komisijama za koncesije, posebno u vezi razmjene dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o koncesijama, kao okvirnog zakona i kantonalnih zakona o koncesijama i razmatranja

prijedloga i sugestija, računajući na ta iskustva za izmjene federalnog i kantonalnih zakona o koncesijama.

Izveštaj o koncesijama i javnom - privatnom partnerstvu u BiH sačinjen od strane OESD – SIGMA, pored ostalog se primjećuje da u BiH, a time i u Federaciji BiH, nedostaju jasne strategije i jasni planovi razvoja koji su osnov za pokretanje koncesionih projekata i ulaganja privatnog kapitala. S druge strane javni sektor još nije stručno, kadrovski i institucionalno osposobljen da može „proizvoditi“ i ponuditi na koncesiono tržište značajnije projekte.

Komisija je prisustvovala i svoje aktivno učešće dala na konferencijama, seminarima i radionicama u vezi:

- Učešće na temu: „Javna rasprava na Nacrt Plana upravljanja vodama za vodno područje rijeke Save u Federaciji BiH (2016.-2021.)“ koja je održana u Sarajevu;
- CETEOR d.o.o. Sarajevo kao nosilac Programa osposobljavanja i usavršavanja za energetske preglede i energetske certificiranje objekata, ovlašten od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja dostavlja Komisiji: Obavijest o održavanju programa osposobljavanja za energetske preglede i energetske certificiranje objekata u Federaciji BiH, uz dostavu Agende programa za Modul 1. sa terminom održavanja 05.-09.04.2016. godine u Hotelu Hollywood Ilidža;
- Učešće na obukama od strane Direkcije za EU integracije u drugom kvartalu 2016. godine (period: april-jun 2016.g.);
- „Interqaliti d.o.o. za sisteme i edukaciju“ Sarajevo, poziv za prijavu i učestvovanje na seminarima/obukama koji se održavaju u julu, augustu i septembru mjesecu 2016.godine;
- Učešće na obukama od strane Direkcije za EU integracije u trećem kvartalu 2016. (jul-septembar 2016.g.);
- Učešće na radionici od strane Europske Komisije na temu: „TAIEX Radionica-Implementacija JPP na projektima u BiH“ period održavanja (29.-30. jun 2016.g.);
- „Agencija za vodno područje rijeke Save“ iz Sarajeva je organizirala Javnu raspravu na Nacrt Plana upravljanja vodama za vodno područje rijeke Save u Federaciji BiH (2016.g.-2021.g.), a u okviru postupka učešća javnosti Nacrt Plana je prezentiran na sljedećim lokacijama: u Odžaku, 15.03.2016.g. Hotel Ero, u Travniku 23.03.2016.g. u prostorijama općine Travnik i Sarajevu, 29.03.2016.g. Hotel Bosnia;
- Učešće na obukama:
 - 22.02.2016.g.: Radna grupa za identifikaciju i otklanjanje pravnih i drugih prepreka za investiranje u sektor energije u Federaciji BiH od strane FMERI. FMERI će kao resorno ministarstvo koordinirati rad ove Radne grupe u saradnji i uz tehničku asistenciju USAID - ovog Projekta investicije u sektor energije (USAID EIA);
 - 29.03.2016.g.: Prvi sastanak Radne grupe za identifikaciju i otklanjanje pravnih i drugih prepreka za investiranje u sektor energije Federacije BiH od strane FMERI - a, a sastanak će se održati u prostorijama JP „Elektroprivreda“ d.d. Sarajevo;
 - 01.07.2016.g.: Drugi sastanak Radne grupe za identifikaciju i otklanjanje pravnih i drugih prepreka za investiranje u sektor energije u Federaciji BiH od strane FMER - a, a sastanak će se održati u prostorijama JP „Elektroprivreda“ d.d. Sarajevo;
 - 07.12.2016.g.: USAID od Američkog naroda BiH, Projekat Investiranje u sektor energije – EIA dostavila je Komisiji: „Poziv na sastanak podgrupe u sektoru koncesija“, prvi sastanak posvećen pitanju sektora koncesija i utvrđivanje opšteg (javnog) interesa, održat će se u Hotelu Bosnia u Sarajevu.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2016. GODINU

U skladu sa članom 15. Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije.

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **430.774,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	338.095,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	28.219,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	47.750,00 KM
- 614800 Drugi tekući rashodi-za sud. presude	13.210,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	3.500,00 KM

Izmjenama i dopunama budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od **332.731,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	246.494,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	19.373,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	48.654,00 KM
- 614800 Drugi tekući rashodi-za sud. presude	14.710,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	3.500,00 KM

Ostvareni rashodi po završnom računu 2016. godine su iznosili **297.616,00 KM** ili 89 % od planiranih sredstava za ovu godinu i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposl	229.297,00 KM ili	93 % planir. sredst.
- 612000 Doprinosi poslodavca i ost.do	18.334,00 KM ili	95 % planir. sredst.
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	35.292,00 KM ili	85 % planir. sredst.
- 614800 Drugi tekući rashodi-za sud. pres.	14.693,00 KM ili	100 % planir. sredst
- 821300 Nabavka opreme	0,00 KM ili	0% planir. sredst.

Analizirajući pojedinačno ostvarene rashode po Ekonomskim kodovima utvrđeno je slijedeće:

Izvršenje Budžeta za 2016. godinu kretalo se u okviru planiranih sredstava tako da nije bilo prekoračenja u potrošnji sredstava ni po kom osnovu.

Takođe nije bilo većih odstupanja u izvršenju budžeta u odnosu na planirana sredstva po ekonomskim kodovima. Sredstva za nabavku opreme nisu utrošena iz razloga što se očekivalo usvajanje novog Zakona o koncesijama i prijema novih članova Komisije, pa na osnovu njihovih potreba bi se kupila i nova oprema. Smatramo da smo racionalno raspolagali odobrenim budžetskim sredstvima. Takođe moramo napomenuti da je momentalno u Komisiji uposleno 6 uposlenika, a planirano je 12 uposlenika.

Iznos odobrenih sredstava po ekonomskim kodovima i utrošak odobrenih sredstava za 2016. godinu, prikazan je tabelarno i sastavni je dio izvještaja o radu Komisije u prethodnoj fiskalnoj godini.

GODIŠNJI ISKAZ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01.2016.-31.12.2016. godine

R.b.	Broj konta	Pozicija	Planirano	Ostvareno	Index
		PRIHODI			
		RASHODI I IZDACI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA	332.731	297.616	89
3	610000	Tekući rashodi	329.231	297.616	90
4	611000	Plaće i naknade	246.494	229.297	93
5	611100	Bruto plaće i naknade	184.513	174.608	95
6	611200	Naknade troškova zaposlenih	61.981	54.689	88
7	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	19.373	18.334	95
8	613000	Izdaci za materijal i usluge	48.654	35.292	73
9	613100	Putni troškovi	3.450	1.620	47
10	613200	Izdaci za energiju	3.800	2.265	60
11	613300	Komunalne usluge	8.900	7.018	79
12	613400	Nabavka materijala	3.400	2.825	83
13	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	4.500	2.674	59
14	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	750	660	88
15	613700	Izdaci za tekuće održavanje	5.200	3.156	61
16	613800	Izdaci za osiguranje i platni promet	1.600	1.528	96
17	613900	Ugovorene usluge	17.054	13.546	79
18	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14.710	14.693	100
19	614800	Drugi tekući rashodi	14.710	14.693	100
		KAPITALNI IZDACI	3.500	0	0
	821300	Nabavka opreme	3.500	0	0

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Period izvještavanja od 01.01.2016.-31.12.2016.

<i>R.b.</i>	<i>Broj konta</i>	<i>Pozicija</i>	<i>Ostvareno u obrač. periodu tekuće godine</i>	<i>Ostvareno u obrač. periodu prethodnog dine</i>	<i>Index</i>
		RASHODI	297.616	374.488	79
1	610000	Tekući rashodi	297.616	374.488	79
2	611000	Plaće i naknade	229.297	317.244	72
3	611100	Bruto plaće i naknade	174.608	260.645	67
4	611200	Naknade troškova zaposlenih	54.689	56.599	97
5	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	18.334	27368	67
6	613000	Izdaci za materijal i usluge	35.292	29.876	118
7	613100	Putni troškovi	1.620	3.032	53
8	613200	Izdaci za energiju	2.265	2.758	102
9	613300	Komunalne usluge	7.018	7.935	88
10	613400	Nabavka materijala	2.825	3.156	90
11	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	2.674	3.095	86
12	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	660	720	92
13	613700	Izdaci za tekuće održavanje	3.156	3.508	90
14	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i	1.528	1.423	107
15	613900	Ugovorene usluge	13.546	4.249	318
16	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14.693	0	0
17	614800	Drugi tekući rashodi	14.693	0	0

POSEBNI PODACI O PLAĆAMA I BROJU ZAPOSLENIH

Period izvještavanja od 01.01.2016.-31.12.2016.

<i>R.b.</i>	<i>OPIS</i>	<i>Iznos za tekuću godinu</i>
1	UKUPNO (2+9+14)	192.942
2	Bruto plaće i naknade plaća (3+4+5)	174.608
3	Neto plaće i naknade plaća	120.480
4	Akontacija poreza na dohodak	0
5	Doprinosi na teret zaposlenih (6+7+8)	54.128
6	Za penzijsko i invalidsko osiguranje	29.683
7	Za zdravstveno osiguranje	21.826
8	Za zapošljavanje	2.619
9	Doprinosi poslodavca (10+11+12+13)	18.334

10	Za penzijsko i invalidsko osiguranje	10.477
11	Za zdravstveno osiguranje	6.984
12	Za zapošljavanje	873
13	Za beneficirani radni staž	0
14	Ostali doprinosi (na teret penzija i ostali doprinosi)	0
15	Prosječan broj zaposlenih na osnovu radnih sati	6

BILANS STANJA na dan 31.12.2016.

R.b.	Broj konta	POZICIJA	Iznos za tekuću godinu
1		I AKTIVA	
2	100000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	24.602
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	1.611
4	130000	Kratkoročna potraživanja	0
5	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim pravnim licima	22.991
6	190000	Kratkoročna razgraničenja	0
7	000000	B. Stalna sredstva	3.688
8	011000	Stalna sredstva	104.055
9	011900	Ispravka vrijednosti	100.367
10	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	3.688
11		UKUPNA AKTIVA	28.290
12		II PASIVA	
13	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	24.602
14	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	5.120
15	340000	Obaveze prema djelatnicima	19.482
16	390000	Kratkoročna razgraničenja	0
17	500000	C. Izvori sredstava	3.688
18	510000	Izvori sredstava	3.688
19	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0
19		UKUPNA PASIVA	28.290

ZAVRŠNE KONSTATACIJE I ZAKLJUČCI

Na osnovu naprijed navedenog u Izvještaju o radu za 2016. godinu slijede sljedeći zaključci:

1. Komisija za koncesije Federacije BiH je obavljala svoje funkcije u okviru obaveza i ovlaštenja iz Zakona o koncesijama, kao i iz podzakonskih propisa iz oblasti koncesija, pridržavajući se i drugih propisa iz oblasti koncesija koji regulišu dodjelu i provođenje koncesija.
2. Komisija je izvršila funkcije koje su u njoj isključivoj nadležnosti, a to su: praćenje cjelokupnog rada koncesionara koji imaju Ugovore o koncesijama,

odlučivanje o podnesenim zahtjevima u skladu sa Zakonom o koncesijama, praćenje izvršenja i priprema Dokumenta o politici dodjele koncesija, obavještavanje Vlade Federacije BiH i njenih ministarstava o pitanjima iz oblasti koncesija.

3. Da bi se aktivirao sistem dodjele koncesija od strane federalnih ministarstava i da bi se počeli dodjeljivati koncesioni ugovori, pri donošenju novog Zakona o koncesijama ispraviti nedostatke sadašnjeg, postojećeg Zakona kao što su:

- obavezno definirati da Parlament Federacije BiH ima veću ulogu u oblasti koncesija kroz donošenje koncesione strategije, kroz vršenje kontrole i nadzora u razvoju koncesione politike i tome slično;
- obzirom da ni u 2017. g. , kao ni u cjelokupnom periodu postojanja važećeg Zakona o koncesijama ni jedno ministarstvo nije ispunilo svoju zakonsku obavezu da obezbjedi Studiju ekonomske opravdanosti niti da pokrene postupak dodjele koncesije, niti da objavi ni jedan tender, niti Javni poziv, potrebno je da se ova obaveza prenese na određeno stalno tijelo čija bi to bila stalna radna obaveza;
- zbog jedinstvenog tržišnog prostora i zbog obaveza Federacije BiH, koje proističu iz državnog Zakona o koncesijama, potrebno je novi Zakon o koncesijama u Federaciji BiH, usaglasiti sa Zakonom o koncesijama Bosne i Hercegovine;
- u novi Zakon ugraditi odredbe Direktive Europske Unije o koncesijama, usvojene 2014.g. („DIREKTIVA 2014/23 EUo dodjeli ugovora koncesiji“);
- opredjeliti se koje tijelo u Federaciji BiH će imati u trajnoj obavezi praćenje i nadzor cjelokupnog rada koncesionara, od potpisa Ugovora o koncesiji, pa sve dok traje koncesioni projekt (za već potpisane, kao i nove Ugovore);
- u novom Zakonu ugraditi odrednicu kojom će se definirati stalno izvještavanje Vlade i Parlamenta Federacije BiH o problematici iz koncesione oblasti;
- paralelno sa razmatranjem i donošenjem Zakona o koncesijama obavezno bi trebalo donijeti i Zakon o javno - privatnom partnerstvu zbog potpune podudarnosti i srodnosti, jer je sa drugim neraskidivo vezano (najbolje bi bilo ovu problematiku riješiti jednim zakonom, kao što je u nekim državama već i urađeno).



Zamjenik predsjednika Komisije

Mija Ćorić